

“亩均”增效破解土地资源匮乏瓶颈

——节约集约用地的永康探索系列报道⑤

“

“七山二水一分田”，我市自然禀赋匮乏，却承载着发达的五金制造产业。这里，土地一直是经济社会发展中最稀缺、最重要的资源，破解土地资源匮乏的发展瓶颈，以较小的资源代价换取较好的经济和社会效益，成为我市实现转型升级，打造全国乃至世界先进制造业基地的重要突破口。近几年来，“亩均论英雄”的工业经济新态势犹如一股春风拂过永康大地，通过土地集约化管理、产能绿色化更新、企业创新化发展等手段，走上了以亩均效益为导向的经济转型之路。

规上企业亩均税收24.79万元，亩均工业增加值133.72万元，累计减免A类、B类企业土地使用税5339万元以上，降低用电成本1936万元以上，对D类企业征收差别化水价、电价超过200万元……一系列数据背后，体现的正是五金产业以“亩均论英雄”改革为支点，不断调整产业结构、优化产业布局、提高发展水平，推进低效用地全面“松绑”，实现工业制造全面提升的创新张力。



科学布局“亩均”增效彰显资源效率

同样的土地，不同的产出，不仅是换了一家企业或一个产业，而是发展理念和发展方式的深层转变。作为首批入驻浙商回归商业创新园区的企业之一，浙江荣亚工贸有限公司显然是该理念深入实施获益企业。

“户外用品原本属于劳动密集型产业，技术含量并不高，产品替代性强。不过，通过技术创新、新品迭代，公司在激烈的市场竞争中牢牢站稳了脚跟。”荣亚公司总经理吕焘说。近两年，荣亚公司不断加大研发力度，引入“国家千人计划”高端人才，成立企业技术研发中心，推进生产和产品智能化，入围省级科技型中小企业。

通过技术创新，荣亚公司“亩均效益”稳步提升，去年亩均税收超过40万元。今年上半年，新冠肺炎疫情影响并没有阻止荣亚公司前进的步伐，产值增长近30%。在吕焘看来，“亩均论英雄”改革释放出产业转型升级的强烈信号，推动了企业

的技术创新，利好政策帮助企业的发展更上一层楼。

荣亚公司的发展，正是我市工业发展方式从传统铺地毯式的数量扩张向创新驱动发展转型的一个缩影，在企业综合评价政策的引导和技改补助等政策的扶持下，我市企业“亩均效益”意识和内生动力全面激活，对加快产品研发、推进产品迭代更新的劲头变得更足。

“过去几年，以准确的工业用地基数为蓝图，通过科学布局，我市不断完善要素资源差别化配置措施，从最早以倒逼为主逐步转变为激励加倒逼扩大支持范围，并通过加减分方式巧妙地与企业科技创新、技术升级、绿色发展、税收贡献等结合，对工业企业开展综合评价，并根据评价结果和排名，对企业实施差别化财政支持、差别化税收、差别化用水等。”市自然资源与规划局相关负责人表示。

去年开始，我市进一步深化“亩

均论英雄”行动，在规上工业企业和用地面积超过3亩的规下工业企业中，按照“利用效率高、供给要素多”的原则，牢固树立“亩均论英雄”评价导向，分类分业实行年度绩效综合评价，对亩均效益领跑者，加大财税、用地、水电、金融等政策倾斜，让优质企业有更多获得感和幸福感；对亩均效益低下者，通过技改投入、兼并重组、腾笼换鸟、关停淘汰等方式，倒逼其或改造提升、或转型发展。该行动聚焦“大而强”企业，突出扶优培强；瞄准“小而优”企业，实施精准服务；关注“僵尸停产”企业，加速盘活存量；排查“低效低质”企业，有效整治改造。

成绩单不断更新，企业的优与劣一目了然。“绩优生”得到更多政策红利、发展扶持；“后进生”则面临多重约束、更高成本……“亩均论英雄”的落脚点是结果应用，而“正面激励+反向倒逼”的差别化政策，有效激发了我市企业转型升级的动力。

深化改革 拓宽“亩均”增效新空间

依托“亩均论英雄”改革，我市工业经济的活力不断迸发，企业经济效益、产业转型升级、环境保护等方面的改革红利持续释放。同时，“亩均效益”、差别化政策有效激励企业形成你追我赶的势头，全市涌现出一批“亩均效益”领跑企业。

“亩均论英雄”行动中，我市拆除低效工业用地、集中连片违法建设用地218万平方米，盘活存量用地2640亩。利用拆后土地谋划建设小微企业园35个，总规划用地面

积325万平方米，总建筑面积约800万平方米，建成后预计可入驻企业1800多家。深挖空间潜力，出台鼓励企业改造低效厂房提高土地集约利用水平的实施意见，鼓励企业改造4层及以上的厂房。累计完成低效厂房改造148宗，增加厂房面积600多万平方米。

同时，我市强化亩产效益综合评价结果运用，实行差别化政策，倒逼企业转型升级。去年，累计减免A类、B类企业土地使用税5339万

元以上，降低用电成本1936万元以上，对D类企业征收差别化水价、电价超过200万元。

今年，我市成功列入省政府“亩均论英雄”改革激励对象榜单。在取得明显成效的同时，我市不断深化改革举措，实现从“年度评价”到“实时评价”、从单个企业提升向低效区块整体提升、从反向倒逼为主向正向激励为主、从重点企业培育向行业整体提升、从“数据流失”向“应统尽统”，进一步向全省先进地区靠拢。

明确标准 提升土地利用效率

“即将投入生产的是我们最新研发的高科技农产品无损检测和分选设备，拥有国内唯一自主知识产权，生产技术、工艺以及产品性能处于国际领先水平。”今年，新多集团的新厂区正式开工，该厂区将按照智能工厂标准，依托资源管理系统、制造执行系统等先进管理软件，建立柔性生产模块化控制系统、云数据存储处理系统，全面提升农机装备制造水平。新多集团的新厂区建成投产后，新产品的销售收入有望实现年增加9亿元。

聚焦落实“亩均论英雄”和“最多跑一次”两项改革要求，重点围绕提高土地使用效益和简化项目审批流程两个方面，我市不断创新举措，实现优质项目有效落地、服务环境不断优化、土地全生命周期管理，探索提高土地节约集约利用的新路径。

市自然资源与规划局工作人员介绍，工业经济发展，土地是稀缺资源，无论是市场决定，还是政府筛选，一定要把最优的资源配给最优的项目，实现资源配置效益的最优化。在此过程中，不能简单地谁出钱多谁拿地，应该是谁的贡献大谁拿地，不能把有限的土地资源配给低质低效的垃圾项目。

依据该项规划，我市建立一套全市工业项目建设用地指导性控制指标体系，明确规划、能耗、环境、投资强度和亩产税收等标准，明晰土地“招拍挂”出让前置条件，进行公开出让的国有建设用地。指导性控制指标体系包含规划指标、环境指标、能耗指标和经济指标等四大类。同时，在土地出让前，全面完成所在区域的环境影响评价、节能评估、水土保持方案、水域调整方案、地质灾害危险性评估等一系列基础工程。

据悉，该控制指标体系坚持“配置市场化、亩产论英雄、改革提速度、过程全监管”的原则，发挥市场在土地要素配置中的决定性作用，明确单位用地税收等指标提高土地利用效率，优化审批流程实现“拿地即开工”，强化监管确保约定指标如期实现。

□记者 吕高攀
通讯员 应梦莹 林果

您为城市添一份洁净，城市为您送十分温馨。

永康市创建文明卫生

永康市

宣