

构建纵向贯通横向协同的数字政府

我市打造县域 一数通用 综合平台工作深度解读

通讯员 彭亚浓

当前 ,运用大数据推动经济转型升级、完善社会治理、提升政府服务管理能力已成为趋势。围绕国家大数据战略和省政府数字化转型决策部署 ,参照省政府数字化转型 四横三纵 总体框架和 123466 基本思路 ,按照 政府转型、数字引领、智慧示范 目标定位 ,借鉴全省最多跑一次改革 一证通办 经验做法 ,我市创新 1234+N 架构模式 ,打造县域 一数通用 综合平台。

截至目前 ,我市初步建成 四位一体 大数据平台 ,数据资源池已归集入库 29 个部门 697 万条数据 3899 张表 ,后续将作为全市政务大数据应用的基础支撑平台 ,相信随着价值数据的不断积累沉淀 ,最终会形成 数字永康 数据大脑。

我市数字工业、数字项目等统建应用平台 4 月份上线 ,数字综治、数字文旅、数字环保、数字治水、数字应急、数字服务、数字城运、数字小微园等系列数字应用项目全面推进中。我市计划通过三年努力 ,构建纵向贯通、横向协同、覆盖全市的数字政府 ,打造县域数字政府试点 永康模式 ,力争为全省政府数字化转型提供县域样本 ,为数字浙江建设提供县市级样板标杆。

日前 ,我市此项工作得到上级有关部门的肯定。

按照省市统一部署和 成熟一个、推广一个 的推进节奏 ,市大数据局全程参与省市应用示范项目自上而下落地工作 ,全力以赴做好督促指导和技术支撑保障。目前 ,18 个省级示范项目全部顺利落地 ,实现省市县三级贯通。

率先成立数转工作领导小组。自去年省政府办公厅实施政府数字化转型以来 ,市委市政府高度重视、审时度势 ,要求市府办牵头建立全市统一的大数据平台 ,积极对接上级政府数字化转型工作。同时 ,成立由市长任组长、常务副市长任副组长的数转工作领导小组 ,成立数转办 ,加强对数转工作统一领导和督促协调。

我市以大数据平台为核心 ,以应用项目为抓手 ,积极探索创新多种模式 ,大力推进 一数通用 综合平台建设 ,助推政府数字化转型实现 横向协同 。

创新架构模式：1234+N 架构设计。建设大数据中心是政府数字化转型的重要载体和主要抓手。去年 7 月份以来 ,我市经过充分调研和对接论证 ,规划设计 1234+N 架构体系 ,即 :1 个中心 (大数据中心)、2 个展示 (基础平台+应用平台)、3 个子平台 (共享、交换、开放)、4 个应用项目 (数字工业、数字项目、数字综治、数字文旅)+N 个待拓展应用项目 (数

按照 坚持全省一个大平台、坚持一个部门一个大系统、坚持全系统一体化推进 原则 ,我市通过 十统一 集约化建设 ,加强资源整合 ,打破信息孤岛 ,通过共建共享助力 最多跑一次 改革 ,让数据多跑 ,让群众少跑 ,切实提高民生获得感和幸福感。

统一电子政务网络。市大数据局负责全市电子政务网络建设和管理 ,今年投资近 1000 万元进行电子政务外网改造升级。对已有业务专网进行归并 ,各机关单位不再新建业务专网。

统一迁移政务云平台。加快向金华政务云平台迁移 ,依托政务云平台开发应用系统。今年将改版后的政府门户网站、大数据平台直接部署在政务云上。

统一政府网站建设。市大数据局关停整合镇街区及政府部门 35 家网站 ,改版新建全市统一的政府网站 ,并统一负责

按照 政府转型、数字引领、智慧示范 目标定位 ,我市着力打好政府数字化转型 组合拳 重点奏好大数据共享共用、互联互通、共治共管 三部曲 ,助推政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

探索创新县域模式。我市积极探索创新 运营商+专业软件公司 捆绑建设模式、资源平台+应用平台 综合集成模式、1234+N 整体架构模式 ,积极推进 一数通用 综合平台建设。这些模式都是自主探索创新的做法 ,在全省县市不多见 ,具有明显的特色优势 ,对于县域级具有较强的可复制性和可操作性。一数通用 综合平台 ,在统一归集、统一管理、统

这期间 ,市政府主要领导多次召开会议专题听取汇报 ,并对数转工作进行认真研究和周密部署。

率先下发三级任务清单。根据省市统一部署 ,结合省政府首批 21 个、金华 27 个重点应用示范项目及我市实际需求 ,认真研究、全面排摸、逐项对接落实 ,最终梳理下发省、市、县三级任务清单 ,涉及经济调节、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护、政务办公等多个领域 ,并按照计划有条不紊有序推进。市大数据局做好名单梳理、开设账号、配置权限、比对事项、数据归集、系统更新维护、政务网络保障等技术支撑 ,确保 无证明城市 改革、

字环保、数字治水、数字应急、数字服务、数字城运、数字小微园等数字系列) ,从本地数据应用集成层面 ,推动政府数字化转型 横向协同 。

创新集成模式：资源平台+应用平台 。两者融合建设更够发挥 1+1 > 2 的效应。应用平台让资源平台建设方向更加有的放矢 ,资源平台为多个应用场景提供坚实基础。

目前 ,基础平台 :已完成数据集成、数据计算、数据治理、数据共享 四位一体 完整大数据中心体系建设。应用平台 :已完成 数字工业 数字项目 2 个统建应用项

技术安全、运维保障等。

统一公共数据平台。整合全市资源 ,建立统一公共数据平台 ,统筹使用现有电子政务设备设施 ,避免重复建设。其他单位原则上不再新建、扩建、改建独立的数据中心。

统一数据资源目录。根据建设需要 ,各单位将数据统一归集到全市大数据平台 ,实现跨部门数据综合治理。市大数据局编制全市统一的公共数据资源目录 ,实行统一目录管理 ,目前已编辑资源目录 389 个。

统一项目建设管理。全市信息化项目申报大数据局统一预审 ,重大应用项目由大数据局统一建设。市大数据局全程跟进信息化项目申报审核、实施管理、竣工验收、监督检查和绩效评价。

统一大数据计算平台。基于统筹化、标准化、集约化的原则 ,全市信息化项目

一运营的数据共治共管基础上 ,加强数据分析和研判 ,加强大数据应用推广 ,为深化 最多跑一次 改革、领导科学决策分析辅助提供坚实基础。

1+8 抱团申报优秀案例。我市大数据局以 1+8 抱团模式 ,申报金华政府数字化转型优秀案例。金华大数据局两次来我市进行专题调研 ,先后实地走访 9 个建设点 ,认为我市此项工作 虽起步晚 ,但发展速度快、应用案例多、亮点创新多 ;谋划充分、思路清晰、措施具体、顶层设计很好、可执行性强 ,创新综合体模式不为多见 ,相对其他县市走在前列 。我市的经验做法《共享共用 互联互通 共治共

互联网+监管 等平台全面贯通。

率先出台转型实施计划。去年 ,我市率先在金华范围内出台方案 ,两办 联合下发《关于印发永康市政府数字化转型暨大数据中心建设工作方案的通知》,明确三年转型实施计划。一次规划 ,分步实施 :一期为基础搭建 (2018 年 12 月 2019 年 9 月) ,重点建设大数据中心 (3 个基础子平台) ;二期为试点突破 (2019 年 1 月 2019 年 12 月) ,重点建设数字政府 (4 个应用项目) ;三期全面覆盖 (2020 年 1 月 2022 年 12 月) ,重点建设 N 个待拓展应用项目 ,打造覆盖全市、横向协同、纵向贯通的数字政府。

目开发 4 月上线 5 月试运行 6 月正式运行。可视化大屏 3 月完成展示效果初稿设计 ,7 月展示效果设计定稿 ,10 月完成大屏采购 ,预计 11 月底实现可视化展示。

创新建设模式：1+4 组团开发。我市探索创新 运营商+专业软件公司 捆绑建设模式。去年 12 月份 ,我市完成项目软件系统整体招标 ,今年 1 月份正式启动项目建设 ,组建 1+4 (移动+ 4 家软件公司) 专业项目团队 ,进驻市大数据局集中开发 ,每周定时定点召开项目推进会 ,实行 一周一报一协调 ,各项工作紧锣密鼓、配合协作、齐头并进 ,取得阶段性成效。

大数据计算平台的技术选型 ,原则上依托全市统一的大数据计算平台进行设计与构建 ,市大数据局提供相关基础支持。特殊情况另行再定。

统一大数据服务平台。市大数据局依托统一大数据服务平台 ,通过统一窗口、统一流程、统一规范的方式 ,构建全市范围数据共享、数据支撑、数据服务体系 ,推进 一数之源 ,共享共用 数字化转型工作。

统一国标级数据标准。按照国标率先编制一套四本完整的数据标准 ,形成整套县域级的数据规范 ,下一步开展专家论证评审后发布规范。

统一数据管理办法工作。根据上级要求 ,结合本地实际 ,出台全市信息化项目建设管理办法和数据使用管理办法。对数据使用实行两级审核和溯源机制 ,确保数据使用规范安全。

三率先 全力保障省市示范项目顺利落地 ,确保实现 纵向贯通

三创新 全力推进市级数据平台本地生根 ,确保实现 横向协同

十统一 全力保障 一数通用 综合平台集成生花 ,确保实现 覆盖全市

三部曲 全力推进 数字政府 县域样本结果 ,确保实现 示范引领

管 永康大数据 三部曲 打好政府数字化转型 组合拳 》得到上级有关部门的充分肯定。

争创最佳实践典型案例。省政府研究室鼓励各地申报政府数字化转型最佳实践典型案例。为进一步争取上级政策支持 ,争取更多数据回流 ,更好服务于 最多跑一次 和领导决策分析 ,我市深入挖掘总结特色亮点 ,提交《永康创新 1234+N 模式打造县域 一数通用 综合集成平台 大力推进数字政府建设》进行典型案例申报 ,旨在打造县域数字政府试点 ,力争为全省政府数字化转型提供县域样本 永康模式 。