

认真开展污染源普查 全面提升生态环境质量

为加强对我市第二次全国污染源普查工作的领导,2017年8月,市人民政府办公室发布《关于成立永康市第二次污染源普查工作领导小组的通知》,成立了由分管副市长担任组长,16个市级部门分管负责人组成的第二次污染源普查工作领导小组,标志着我市第二次污染源普查工作正式启动。

2018年3月16日,我省召开全省第二次全国污染源普查工作动员电视电话会议,动员部署我省污染源普查工作;3月30日我省又举办了全省第二次污染源普查清查工作视频培训,我市各镇(街、区)普查分管领导和农林局工作人员参加了培训。为做好我市第二次全国污染源普查工作,我市3月30日印发了《永康市第二次全国污染源普查实施方案》,方案在上级方案的基础上,结合我市实际,确定了16个部门和16个镇(街、区)的职责分工,明确了普查的时点、对象、范围和內容,确定了普查技术路线,我市第二次污染源普查工作至此全面推开。

近日,本报记者就此采访了市环保局,并对普查相关内容及相关规定予以整理刊登。

第二次全国污染源普查清查技术规定

为指导第二次全国污染源普查清查工作,根据《国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知》(国发〔2016〕59号)和《国务院办公厅关于印发第二次全国污染源普查方案》(国办发〔2017〕82号)要求,制订本规定。

一、目的

摸清工业企业和产业活动单位、规模化畜禽养殖场、集中式污染治理设施、生活源锅炉和入河(海)排污口等调查对象的基本信息,建立第二次全国污染源普查基本单位名录,为全面实施普查做好准备。

二、原则和要求

按照“应查尽查、不重不漏”的原则,对各级行政区域范围内的全部工业企业和产业活动单位、规模化畜禽养殖场、集中式污染治理设施、生活源锅炉和入河(海)排污口逐一开展清查。

清查内容包括养殖场名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、养殖场地址、联系人及联系方式、养殖种类及规模。

清查内容包括养殖场名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、养殖场地址、联系人及联系方式、养殖种类及规模。

清查内容包括设施名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、设施地址、联系人及联系方式、设施类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

清查内容包括工业企业或产业活动单位名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、生产地址、联系人及联系方式、行业类别。

普查对象

我市行政区域内有污染源的单位和个体经营户。

普查范围

包括工业污染源、农业污染源、生活污染源,集中式污染治理设施、移动源及其他产生、排放污染物的设施。

与第一次污染源普查相比,最大的变化就是普查范围增加了移动源。

普查内容

工业污染源方面,主要涉及企业基本情况、原辅材料消耗、产品生产情况、产生污染物的设施情况、各类污染物产生、治理、排放和综合利用情况(包括排放口信息、排放方式、排放去向等);各类污染防治设施建设、运行情况等。

农业污染源方面,主要涉及种植业、畜禽养殖业、水产养殖业生产活动情况,秸秆产生、处置和资源化利用情况,化肥、农药和地膜使用情况,纳入登记调查的畜禽养殖企业和养殖户的基本情况、污染治理情况和粪污资源化利用情况。

生活污染源方面,主要涉及生活源锅炉基本情况、能源消耗情况、污染治理情况,城乡居民能源使用情况,城市市区、县城、镇区的市政入河(海)排污口情况,城乡居民用水排水情况。

集中式污染治理设施方面,主要涉及单位基本情况、设施处理能力、污水或废物处理情况,次生活污染物的产生、治理与排放情况。

移动源方面,主要涉及各类移动源保有量及产排污相关信息,挥发性有机物(船舶除外)、氮氧化物、颗粒物排放情况,部分类型移

动源二氧化硫排放情况。

普查时间安排

普查前期准备阶段为2017年年底前,重点做好普查方案编制、普查工作试点、机构组建、技术培训以及宣传动员等工作。

2018年为全面普查阶段,各地组织开展普查,通过逐级审核汇总形成普查数据库,年底完成普查工作。

2019年为总结发布阶段,重点做好普查工作验收、数据汇总和结果发布等工作。

污染源普查是环境保护的基础性工作,进一步摸清各类污染源的数量、行业和地区分布,了解主要污染物产生、排放和处理情况,并建立起重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,对于准确判断当前环境形势,制定实施有针对性的经济社会发展

和环境保护政策、规划,不断改善环境质量,加快推进生态文明建设,补齐全面建成小康社会的生态环境短板具有重要意义。全市第二次污染源普查工作,将为我市加快推进“优雅城市·大美乡村”建设提供科学的决策依据。

知识链接

根据《全国污染源普查条例》规定,每10年开展一次全国污染源普查工作。2007年开展的第一次全国污染源普查工作取得显著成果,在近10年的环境保护工作中发挥了重要作用。但经过10年的发展,我国工业经济和社会人口结构,以及污染源的类型、分布、规模和性质等都发生了巨变,同时,随着全社会对生态环境质量的关注,公众对准确获取环境信息的需求也越来越迫切,污染源普查工作也愈加重要。

九问“二污普”

问一

全国污染源普查查什么?怎么查?为什么查?3月29日,在生态环境部3月例行新闻发布会上,第二次全国污染源普查工作办公室主任洪亚雄详细解读了这项被业内称为“二污普”的工作。

1 为什么要开展第二次全国污染源普查?

问渠哪得清如许?为有源头活水来!只有污染源干净了、管住了,我们的环境才能干净,所以污染源普查是一项非常重要的工作。

污染源普查是全面摸清建设美丽中国生态环境家底的一次行动,是重大的国情调查,也是环境保护的基础性工作。开展第二次全国污染源普查,掌握各类污染源的数量、行业和地区分布情况,了解主要污染物产生、排放和处理情况,建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,对于准确判断我国当前环境形势,制定实施有针对性的经济社会发展政策和环境保护政策、规划,不断改善环境质量,加快推进生态文明建设,补齐全面建成小康社会的生态环境短板具有重要意义。

问二

第一个成果是获得一套可以反映影响环境质量的污染物排放源的基本信息、活动水平和排放水平数据;

第二个成果是形成一套可以动态更新的污染源名录库,并通过数字地图予以表达。普查成果最终都要落在一张数字地图上,将来点击这张地图上的任何一个区域,它的污染源信息都可以表达出来,如在什么地方、生产什么、排放什么等;

第三个成果是形成一套科学的污染物产生量和排放量的核算方法。污染源普查与人口普查和经济普查不同,它所需要的污染物产生量和排放量都是计算出来的,如排到水中的氮、磷、化学需氧量,排到空气中的二氧化硫、二氧化碳等,这些指标都必须通过一套科学的核算方法才能获得。

4 第二次全国污染源普查的普查员如何组成?

初步估计,第二次全国污染源普查大约需要60万多名左右普查员。

来源一是网格员,现在全国已经有很多环保网格员或环保管理员,他们对自己负责区域内的污染源状况比较清楚,有利于摸清各个网格(即普查小区)的污染源状况。此外,由于网格员队伍相对稳定,这也能够为今后普查数据的更新提供直接支持。普查采集软件留有接口,当网格员发现新的污染源后,可以通过一定程序将其增补入名录库,这样就能实现名录库的动态更新;

来源二是在校大中专生,这次污染源普查要采用先进的手持移动终端,即PDA,大中专生群体更善于使用这些工具。据统计,现在在校的大中专生约有3700万,如果有1%的参与进来,就有37万人,再加上网格员,基本上就能满足60万普查员的人数要求。

5 第二次全国污染源普查如何实现全覆盖?

就像人口普查关键是查清楚那些非户籍人口一样,污染源普查最重要的也是搞清楚那些“散乱污”企业,这些企业在工商、税务部门往往没有登记,而且污染排放未经治理,是正规企业的十几倍甚至几十倍。

这次污染源普查汇集了各个部门的数据,首先要对这些数据进行清洗比对,筛选掉那些不排污的行业,如律师事务所、会计师事务所等。

下一步是通过清查进行摸排,由各县市进行。一是去粗存真,就是把清查名单中那些已经关门、不生产的企业剔除掉,留下2017年还在生产的;二是查漏补缺,就是把不在名单中的“散乱污”企业补充进来,这也是为什么希望那些网格员参加普查的原因,因为他们对所属小区的情况最清楚。

6 污染源普查专业性较强,基层能力不足怎么办?

很多企业主都处于这样一个状态,你问他生产了多少产品他很清楚,但你问他排了多少COD和二氧化硫,他就知道了。污染物排放核算的专业性是非常强的,所以必须充分利用第三方的力量,购买第三方服务。

首先要建立一套科学的污染物排放量核算方法,市县一级的力量相对薄弱,所以要将专业素质较高、对核算方法比较了解的队伍作为第三方力量,帮助地方做好普查工作;其次,普查数据上来以后,希望建立一个第三方队伍,对于这些市级、省级的最后汇总的数据进行核查,看它们能不能反映经济社会发展水平和区域环境质量。

7 第二次全国污染源普查在质量方面有何要求?

这次普查的质量要求是六个字:全面、真实、一致。全面体现在反映环境质量的污染物必须全面,排放污染物的污染源必须全面;真实就是对污染源排放量的核算方法必须科学,对污染源调查的数据必须真实;一致则是要与经济社会的活动水平一致、与区域环境质量一致。

如何保证全面、真实、一致?首先要从技术上保证,保证清查、试点、核算方法的科学性;

其次在管理方面,要做到“全员控制”和“全过程控制”。全员控制是对污染源普查技术人员做大量的培训,国家层面侧重于对省里面的培训,省再对市县培训;全过程控制是在普查的每一个过程,国家要随时

下去对地方进行抽查和现场核查,看你的数据准不准。

最后是结果管理,所有的数据上来以后,国家要通过第三方进行抽查核查,通过这些措施来保证普查工作的质量。

另外,按照有关法律要求,污染源普查对象有义务接受调查,并应如实按时填报污染源普查报表,不能拒绝、推诿、阻挠调查,不得虚报、瞒报和拒报,不得转移、隐匿、伪造、篡改原始材料。如果出现拒报、瞒报等违法行为,将要承担相应的法律责任。

8 第二次全国污染源普查的核算方法是什么?

初步考量主要有三种方法:

第一是法律认可的监测数据,如在线监测、监督性监测等,可以用来核定排放量;第二,如果没有监测数据,有一些是适合物料衡算的,就采用物料衡算的方法来核算。即,工业生产当中进去了多少物料,就必然会出来多少,因为物料是平衡的,没出来的就是排放量;

第三,既没有监测数据,也不适合物料衡算的,则采用产排污系数。就是通过科学的抽样,归纳出产排污系数,由产排污系数核定它们的排放量,这一类的企业也特别多。

9 第二次全国污染源普查,各级政府 and 各个部门如何分工协调?

这次普查按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则开展。

国家层面,国务院的16个部门都加入了领导小组。地方层面,污染源普查是属地责任,县级以上的政府必须担负起来污染源普查的责任。

总的来说,这项工作不是环保部门单打独斗的事,各个部门、各级政府都要担负起自己的责任。朱洪有云,向来枉费推移力,此日中流自在行,说的就是外部环境好了,事情推动就会非常顺利。污染源普查也是一样,党中央、国务院高度重视,各个部门、各级地方政府积极支持,社会各方积极参与,污染源普查工作就一定能够顺利地开展。

问三

级地方政府已划定水功能区、近岸海域环境功能区,各级地方政府已确定水质改善目标的江河(含运河、渠道、水库等)、湖泊和近岸海域等。

清查内容包括入河(海)排污口名称、编码、类别、地理坐标、设置单位、规模、类型、污水入河(海)方式、接纳水体名称。

直接向环境水体排放废(污)水的排污口均须纳入入河(海)排污口清查范围。

清查内容包括养殖场名称、运行状态、统一社会信用代码(或组织机构代码)、养殖场地址、联系人及联系方式、养殖种类及规模。

不得重叠、遗漏。普查小区边界仅用于污染源普查工作,不作为各级行政区划划分和行政管理的依据。

对非当地行政管辖,地理范围跨越行政管辖区域的“飞地”单位,其普查小区的划分由当地具备管辖权的上级普查机构统一协调划分。

地方各级普查机构根据普查分区和清查基本单位名录,组织清查,明确普查员和普查指导员负责的区域范围及清查对象,落实责任。按小区实地访问、逐户摸底排查,参照清查基本单位名录册(库),排重补漏,核实完善清查对象信息,分别填写《第二次全国污染源普查工业企业清查表》《第二次全国污染源普查规模化畜禽养殖场清查表》《第二次全国污染源普查集中式污染治理设施清查表》《第二次全国污染源普查生活源锅炉清查表》《第二次全国污染源普查入河(海)排污口清查表》(附1~5)。按照汇总表式(附6~10)进行汇总,并逐级上报。

地方各级普查机构对本行政区域清查结果进行审核并组织复核,以复核对象辖区内所有普查小区为总体,按比例随机抽取部分普查小区进行复核。地市级普查机构复核抽样要覆盖所有的区县和所选取的普查小区样本范围内所有清查对象,省级普查机构复核抽样要覆盖所有的地市和所选取的普查小区,国家普查机构按照有关技术规定对全国普查清查结果开展抽样复核。

各级普查机构根据清查结果确定本级普查基本单位名录,经上级普查机构审核认定,确定为第二次全国污染源普查入户调查对象名录。各省(自治区、直辖市)省级辐射监测机构将初测放射性水平达到筛选标准的伴生放射性矿企业,整理汇总形成伴生放射性矿普查单位名录,按照附11格式汇总后报省级普查机构。省级普查机构将本地区普查单位名录审定后报国家普查机构。

2017年度停产的企业或单位,纳入普查范围;2017年12月31日以前已关闭的企业或单位,不纳入普查范围。汇总文件统一以行政区域名称+清查汇总表名称+命名+xlsx、xls、csv格式逐级上报。

所有普查小区都应有完整、封闭的边界,小区的交界地要具体明确,可选用道路、河流、建筑物等明显的地标点标示边界。普查小区边界线不能交叉,相邻普查小区之间,

不得重叠、遗漏。普查小区边界仅用于污染源普查工作,不作为各级行政区划划分和行政管理的依据。

对非当地行政管辖,地理范围跨越行政管辖区域的“飞地”单位,其普查小区的划分由当地具备管辖权的上级普查机构统一协调划分。

地方各级普查机构根据普查分区和清查基本单位名录,组织清查,明确普查员和普查指导员负责的区域范围及清查对象,落实责任。按小区实地访问、逐户摸底排查,参照清查基本单位名录册(库),排重补漏,核实完善清查对象信息,分别填写《第二次全国污染源普查工业企业清查表》《第二次全国污染源普查规模化畜禽养殖场清查表》《第二次全国污染源普查集中式污染治理设施清查表》《第二次全国污染源普查生活源锅炉清查表》《第二次全国污染源普查入河(海)排污口清查表》(附1~5)。按照汇总表式(附6~10)进行汇总,并逐级上报。

地方各级普查机构对本行政区域清查结果进行审核并组织复核,以复核对象辖区内所有普查小区为总体,按比例随机抽取部分普查小区进行复核。地市级普查机构复核抽样要覆盖所有的区县和所选取的普查小区样本范围内所有清查对象,省级普查机构复核抽样要覆盖所有的地市和所选取的普查小区,国家普查机构按照有关技术规定对全国普查清查结果开展抽样复核。

各级普查机构根据清查结果确定本级普查基本单位名录,经上级普查机构审核认定,确定为第二次全国污染源普查入户调查对象名录。各省(自治区、直辖市)省级辐射监测机构将初测放射性水平达到筛选标准的伴生放射性矿企业,整理汇总形成伴生放射性矿普查单位名录,按照附11格式汇总后报省级普查机构。省级普查机构将本地区普查单位名录审定后报国家普查机构。

2017年度停产的企业或单位,纳入普查范围;2017年12月31日以前已关闭的企业或单位,不纳入普查范围。汇总文件统一以行政区域名称+清查汇总表名称+命名+xlsx、xls、csv格式逐级上报。

所有普查小区都应有完整、封闭的边界,小区的交界地要具体明确,可选用道路、河流、建筑物等明显的地标点标示边界。普查小区边界线不能交叉,相邻普查小区之间,

不得重叠、遗漏。普查小区边界仅用于污染源普查工作,不作为各级行政区划划分和行政管理的依据。

对非当地行政管辖,地理范围跨越行政管辖区域的“飞地”单位,其普查小区的划分由当地具备管辖权的上级普查机构统一协调划分。

地方各级普查机构根据普查分区和清查基本单位名录,组织清查,明确普查员和普查指导员负责的区域范围及清查对象,落实责任。按小区实地访问、逐户摸底排查,参照清查基本单位名录册(库),排重补漏,核实完善清查对象信息,分别填写《第二次全国污染源普查工业企业清查表》《第二次全国污染源普查规模化畜禽养殖场清查表》《第二次全国污染源普查集中式污染治理设施清查表》《第二次全国污染源普查生活源锅炉清查表》《第二次全国污染源普查入河(海)排污口清查表》(附1~5)。按照汇总表式(附6~10)进行汇总,并逐级上报。

地方各级普查机构对本行政区域清查结果进行审核并组织复核,以复核对象辖区内所有普查小区为总体,按比例随机抽取部分普查小区进行复核。地市级普查机构复核抽样要覆盖所有的区县和所选取的普查小区样本范围内所有清查对象,省级普查机构复核抽样要覆盖所有的地市和所选取的普查小区,国家普查机构按照有关技术规定对全国普查清查结果开展抽样复核。

各级普查机构根据清查结果确定本级普查基本单位名录,经上级普查机构审核认定,确定为第二次全国污染源普查入户调查对象名录。各省(自治区、直辖市)省级辐射监测机构将初测放射性水平达到筛选标准的伴生放射性矿企业,整理汇总形成伴生放射性矿普查单位名录,按照附11格式汇总后报省级普查机构。省级普查机构将本地区普查单位名录审定后报国家普查机构。

2017年度停产的企业或单位,纳入普查范围;2017年12月31日以前已关闭的企业或单位,不纳入普查范围。汇总文件统一以行政区域名称+清查汇总表名称+命名+xlsx、xls、csv格式逐级上报。

所有普查小区都应有完整、封闭的边界,小区的交界地要具体明确,可选用道路、河流、建筑物等明显的地标点标示边界。普查小区边界线不能交叉,相邻普查小区之间,

文字整理 记者 王靖宇
通讯员 应宝庆 程怡