



改革巨擘绘宏图

(上接4版)

习近平从杭汽轮调研回来后,省委召开了省属国有企业改革座谈会。习近平在座谈会上说,单个企业要按照现代企业制度的要求,积极进行规范的股份制改造,实现产权多元化,转变企业经营机制,增强企业活力,提高综合实力和市场竞争力。

时任杭钢集团董事长童云芳参加了那次座谈会。他对习近平会上讲的两句话至今印象都很深:一句是“不同类型的企业要采取不同的改制方式,不搞一刀切”,另一句是“可以通过招标招募等办法引进战略投资者,实现产权主体多元化”。习总书记真是既准确把握企业实际,又高瞻远瞩、放眼未来。

那次座谈会后,不少省属国企门庭若市,战略投资者纷至沓来。童云芳回忆,杭钢当年也接触了很多境内外投资者,有马来西亚的外企,也有国内知名民企,现在看来,这正是习总书记高瞻远瞩的胆识。积极引入境内外各类战略投资者,可以通过多种形式获得战略资源和要素,提升品牌、管理、技术,不断做大做强做优国有企业。

2006年,杭钢参与作为民企的宁波钢铁公司重组。习近平对此事非常关心,9月15日专程到宁钢调研。

童云芳记得,就在临时腾出来的一个简易工棚内,习近平召集大家开了个会。会上习总书记说,既让杭钢相对控股宁钢,为杭钢以后的发展打下基础,又让民营经济持有一定的股份,支持民营企业的发展,民营企业的积极性也没有受到影响,做到两全其美。

当时,那么大的钢厂搞混合所有制改革在全国都很少见,为此习总书记亲自出面协调。宁钢的重组,就是两个毫不动摇思想的生动体现。童云芳说。

如今,各种所有制经济不断融合,混合所有制经济迅速发展已成为浙江基本经济制度的一大特点。从当年民营企业升华集团收购浙江轻纺供销有限公司51%的国有股权、开创浙江直属大型国有企业股权转让先河,到近几年世界500强浙江物产集团以混合所有制整体上市、打响新一轮省属国企改革第一枪,一个国有经济和民营经济相互融合、相得益彰的局面已然形成。

沿着习近平指引的方向,浙江国有、民营经济近年来都不断跃上新台阶。2016年,浙江省国资委监管的省属企业以全国第17位的总资产,实现了全国第9位的营业收入、第4位的利润,2016中国民营企业500强榜单中,浙江共有134家民营企业入围,总数连续18年蝉联全国第一。

今年的浙江省第十四次党代会报告强调,坚定不移把国有企业做强做优做大,积极发展混合所有制经济,创造民营经济发展的更好氛围,推动民营经济实现新飞跃。中国特色社会主义基本经济制度在浙江的实践正不断走向丰富和完善。

胆子要大 步子要稳

必须始终把尊重群众首创精神作为改革的基础,善于从人民群众的丰富实践中汲取营养,把人民群众的积极性

和创造性引导好、保护好、发挥好。

习近平

有人说,浙江经济是老百姓经济,浙江的老百姓中蕴含着极大的创造力。对于这一点,刚到浙江工作不久的习近平就在2003年初的一次会议上表示,自己来了之后感受很深。

在浙江工作期间,习近平一直注重调动各方推动改革、参与改革的积极性,尊重支持基层群众的首创精神。

时任义乌中国小商品城集团总裁的吴易,珍藏着一张15年前和习近平的集体合影,那是2002年12月26日,习总书记第一次来义乌国际商贸城调研。

当时的义乌,市场成交额徘徊不前,小商品、大市场的光环似乎正在褪去,多数商户不懂外贸、不会电商,只知道现场、现金、现货交易,以至于有人断言:义乌市场活不过新世纪的第一个十年。

这其实反映了义乌市场粗放贸易方式面临的危机,它逼着我们重新探索义乌市场的转型发展路径。时任义乌市委书记楼国华告诉记者,义乌当时提出来,要继续秉持改革创新的精神推动市场转型升级,抓住中国加入世贸组织机遇,建设国际性商贸城市,并为此新建了国际商贸城。

与老市场相比,国际商贸城户户有宽带,用电子商务、物流配送等现代流通方式嫁接提升传统市场,实现了有形市场与无形市场的功能对接。但对这个新市场当时争议很多,吴易坦言:从上到下对义乌国际商贸城要不要造、怎么造都有不同看法,不少商户也持观望态度。在大家看来,新市场到底行不行就看一件事——省委书记、省长会不会来。

没想到习总书记亲自来了。那天是2002年12月26日,在考察了玩具、饰品、工艺品等3个楼层的交易区并听取汇报后,习总书记对义乌国际商贸城给予“建得有档次,看了以后令人振奋”的高度评价,临走时高兴地和大家一起合影。我本来站得远远的,习总书记还主动招呼我站到他身边一起拍照。回忆往事,已年过六旬的吴易依然难掩激动,这是习总书记对我们基层探索的肯定啊!后来市场的发展也证明我们当初干对了。

今天的义乌,国际贸易综合改革红利不断释放,市场活力进一步激发,外贸出口从2010年的193.8亿元增长到2016年的2201.6亿元,实现了从“买全国、卖全国”到“买全球、卖全球”的转变,当年建设国际性商贸城市的愿景已然成为现实。

不仅做改革的促进派,更当改革的实干家。在浙江工作期间,习近平不但尊重群众首创精神,更善于从群众的丰富实践中汲取营养。他一向主张,改革“胆子要大、步子要稳”,搞试点要“大胆设想、小心求证”,取得若干经验后再推广,“先易后难,先浅后深”,不搞“一刀切”,不求“齐步走”。

发轫于瑞安的“三位一体”农村新型合作改革试点,是习近平这一改革思想的生动实践。

改革开放之后,温州瑞安大批农民离土离乡、办厂经商。一些农民流转别人的承包地,农业适度规模经营开始萌发,新型农业经营主体逐渐形成。不过这些经营主体面临缺信息、

缺技术、缺销路等问题,即便2001年瑞安就有了农民专业合作社,也难以满足新型农业经营主体对服务的需求。

一向敢想敢干的瑞安人在“专业合作”的基础上,进行了一次更高层次的“综合合作”,成立农村合作组织,将农民合作社和各类为农服务组织联合起来。2005年6月,瑞安开始筹划这一改革。

当时瑞安遇到的问题也是全省遇到的问题。进入新世纪,浙江农业生产力的蓬勃发展与农业生产关系相对滞后的矛盾日渐突出。习近平很早就关注这一问题,并逐渐形成了自己的思路。2006年1月的全省农村工作会议上,习近平首次提出“积极探索建立农民专业合作、供销合作、信用合作‘三位一体’的农村新型合作体系”。

听说“习总书记都发话了”,瑞安农村合作组织筹建工作快马加鞭,2个月后就正式宣告成立。

合作组织由农村合作银行、供销社等8家核心会员单位和100余家农民专业合作社、农机合作社等基本会员单位组成。由农村金融合作机构解决农业生产中的资金问题,由供销社解决农业生产中的市场问题,由农民专业合作社解决农业产业的发展问题,从而更好地实现农业增效、农民增收。时任瑞安市委书记葛益平介绍道。

对于这种新颖的合作制农业产业化经营组织形式,习总书记给予了充分鼓励。葛益平说,有一次,在之江饭店开会,会议前习总书记已经走了几级台阶上楼了,隔老远又回转身来,叫我过去,“你们瑞安三位一体做得不错,下次省里要专门去开一个现场会。我忍不住问,您亲自来吗?”习总书记说,肯定来!

2006年底,全省发展农村新型合作经济工作现场会在瑞安召开,习近平如约到会。会上,他表扬瑞安积极破题,进行了有效探索,创造了经验,并向全省发出号召,把这项工作摆上重要位置,使浙江农村新型合作经济的发展继续走在全国前列。随后,“三位一体”改革在浙江18个县(市、区)的试点全面展开。

今天,这项改革已推广到全省,还写进了2017年的中央一号文件。

在浙江工作期间,习近平亲自发现、总结了许多像瑞安“三位一体”这样的基层改革经验,极大激发了全省上下解放思想、大胆改革的热情。从农村工作指导员制度到科技特派员制度,从基层“民主恳谈”到村务监督,从以人为本、防、避、抢结合的防台方针到“不死人、少伤人”为目标的防台救灾制度,从针对浙江自然灾害频发而设的政策性农业保险到农村住房保险,浙江的改革如钱江潮水,生生不息。

实践率先突破之后,如何将成熟的经验转化为成型的体制机制新优势?习近平既鼓励率先突破,也重视率先规范。

在2003年5月26日的经济体制改革工作汇报会上,习近平向与会人员提出,要正确处理改革和规范两者之间的关系,要通过法律法规的形式,及时把成功的做法和经验规范起来,在率先规范中再创体制机制新优势。

在习近平的推动下,注重通过立法创新彻底破除制约生产力发展的体

制性障碍,规范和完善实践中创造出来的改革新举措,成为浙江改革的一个鲜明特点。

2004年11月,浙江省第十届人大常委会第十四次会议通过了《浙江省农民专业合作社条例》,确立农民专业合作社这一新型农业经营主体作为一类特殊市场主体的法律地位,成为促进农民专业合作社健康发展的一项重要制度创新。

2004年6月18日,武义县后陈村设立“村务监督委员会”,实现了“看得见、摸得着”的村务监督,对基层民主政治建设的实现形式进行了积极探索和成功实践。一年后,习近平在武义调研村务监督委员会建设情况时指出:“这是很有意义的探索,要总结经验,继续深化,不断完善”。之后,这项工作很快在全省推开。2010年,全国人大常委会修改了村民委员会组织法,明确规定“村应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构”,使得浙江这一基层民主政治实践上升为一项法定制度。

今年6月,后陈经验再次出现在浙江省第十四次党代会的报告中:“完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,坚持和发展后陈经验,健全企事业单位民主管理制度,实现政府管理和基层民主良性互动。如今,这一从农村基层萌芽的改革创新仍在蓬勃生长,焕发出勃勃生机。”

从群众最关心的领域改起

始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使经济社会发展的成果惠及全体人民,进一步焕发人民群众理解、支持、参与改革和发展的积极性,这一点非常重要。

习近平

许多浙江干部记得,在2002年10月12日和浙江干部首次见面的全省领导干部会议上,习近平深情地说,自己从小熟背鲁迅先生“横眉冷对千夫指,俯首甘为孺子牛”的不朽诗句,在福建工作时,林则徐“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”的家训也给他留下了深刻印象,并一直以此激励自己,“愿意在任何地方为党和人民的事业贡献自己的一切”。

这是习近平执政为民的坚定决心,也是他矢志不渝推动改革的初心。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。习近平在推动改革的过程中,坚持广泛听取群众意见,找准群众“最盼、最急、最优、最怨”的问题做改革文章,从群众最关心的领域改起,让群众“问题清单”变成了“满意清单”,让群众实实在在感受到改革带来的成果,最大限度凝聚改革正能量。

为实现对问题的精准把脉、改革的精确制导,习近平在浙江工作期间大力推动信访工作改革,带头倡导各级领导干部下访,面对面真正了解群众所思所盼,解决群众所忧所怨。

2003年9月18日,习近平率队到浦江下访接待群众,首开省级领导干部下访的先河。不到一年后,习近平又带队来到临安下访。

(下转6版)