



以人民为中心

(上接4版)

2005年6月17日,风和日丽。村民们听说省委书记习近平要来,纷纷放下手头的农活,赶到村委会门口迎候。一下车,习近平就走到村务公开栏前认真地查看。当看到村里小到一瓶墨水、一把扫帚的支出都晒在墙上,接受村民监督,他马上给予了肯定。

后陈村是一个经历了大起大落的另类典型。它曾是一个远近闻名的先进村,但随着当地大开发、大建设的推进,村集体收入逐年猛增,村务却因村级财务管理不善陷入混乱,干群关系紧张,先后两任村书记因经济问题落马。后来,上级党委对症下药,强化村级治理,赢得民心。

在当时的浙江,后陈的情况具有一定的典型性。

习近平敏锐地看到了问题所在。权力腐败、分配不公的背后实则是人民民主权利没有得到根本保障,公民参与社会事务缺乏有效途径。时任武义县委书记金中梁回忆说,当听到后陈村创建村务监督委员会监督村务、约束公权力后,习书记随即来到后陈调研。

没有监督的权力,肯定会趋向腐败。这不是人的问题,而是制度的问题。和村干部座谈时,习近平一针见血地指出,后陈的村务公开民主管理工作,是农村基层民主的有益探索,方向是正确的。

这掷地有声的话语讲到了村干部和村民的心里,掌声一次又一次在小小的会议室里响起。后陈村首任村监会主任张舍南回忆,调研结束,一行人走到村委会门口时,习书记主动邀请村干部一起合影,习书记这是在给我们这项创举鼓劲打气!

从那以后,后陈村不断摸索完善村监会制度。2010年,全国人大修订《村民委员会组织法》时,规定村应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构,肯定了后陈经验,治村之计上升到法律层面,成为治国之策。今年8月29日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议,会上审议通过了《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》。

13年来,后陈村连续保持群众零上访、干部零违纪、群众零投诉、违规收入零入账。村集体经济也从10多万元增长到400多万元。

在民主法治村的示范带领下,目前,浙江省95%的村基本达到了由民做主、民主选举、民主管理、民主决策、民主监督。

10多年来,浙江坚持人民主体地位,完善基层民主自治机制,扩大有序参与,强化权力监督,保障人民群众享有更多更切实的民主权利。从替民做主到由民做主,依靠民主法治,浙江夯实了基层基础。

党的十八大报告提出,公平正义是中国特色社会主义的内在要求,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。

从法治浙江到法治中国,造福人民这一价值定位从未改变。

制度是为民办实事的保障

民生记心头 事事总关情。

习近平将增进人民福祉、促进社会公平正义当成一面镜子,审视各方面体

制机制和政策规定,群众在哪些领域、哪个环节还没有充分共享发展成果,哪里就是工作的重点。

就业是民生之本。

充分就业,人民才能改善生活,社会才能安定。习近平把就业再就业和社会保障摆在民生工作十分重要的位置,多次调研并作出指示。

2003年9月11日,习近平意外地来到杭州中策职业学校。最早的方案里可没有我们中策,是习书记自己提出要办一所中等职业学校。这说明习书记对职业教育的重视,更是对年轻人就业问题的重视。想起当年的情景,时任中策职业学校党总支书记宓铨尧记忆犹新。

2003年是高校扩招后应届大学生毕业的第一年,社会上有一些关于就业难的讨论。习近平在中策职校了解到,职校毕业生就业情况很好,特别抢手之后,非常高兴。他说:职业教育要以就业为导向。英雄不问出处,只要掌握了一技之长,就能在社会上立足发展。

10多年来,浙江省全面落实中央就业政策,积极扩大就业面,取得丰硕成果。2012年至2016年,全省累计实现城镇新增就业536万人,城镇登记失业率保持在3%左右,低于全国水平,就业规模不断扩大,就业局势总体稳定。高校毕业生初次就业率连续5年超过95.5%,位居全国前列。今年召开的省第十四次党代会更进一步提出,实施更加积极的就业政策,完善就业公共服务体系,认真做好就业援助和创业帮扶,不断提高就业质量。

社保是民生之需。

浙江失海渔民生活来源缺乏保障等问题一度非常突出,习近平对此非常关注。2004年9月3日,习近平来到舟山桃花岛考察,在塔湾村渔民吴瑞庆家中逗留良久。

习书记一来就笑着跟我握手,非常和蔼。还问了我许多问题,比如渔家乐的房间价格、游客数量。吴瑞庆回忆说,当知道自己是渔民转产转业后,习近平关切地询问渔家乐的经营和家庭收入以及社会保障情况。

1995年,在海上捕鱼23年之久的吴瑞庆上岸,办起了塔湾村第一家渔家乐。当得知渔家乐仅夏季收入就有2万多元,比捕鱼收入高得多时,习近平说,要加强对转产转业渔民的就业技能培训,引导渔民从事水产养殖、水产品加工、海洋运输和休闲渔业等。分别前,习近平嘱咐随行干部,要不断加强和保障转产渔民的生产生活。

如今,吴瑞庆的渔家乐已几经翻新升级。一年能赚20多万元,还给儿子在城里买了房。吴瑞庆说,如今养老也不愁了,每月还能领取渔民养老补贴230元。习书记来时,村里总共才12家渔家乐,现在已经发展到64家,村里有300多名渔民从事旅游业。塔湾村党支部书记周国南告诉记者。

截至2016年底,全省经核定的传统海洋捕捞渔民已有约60%参加社保或享受生活补贴,月待遇水平在900元至1500元之间,较好地解决了老年渔民的养老后顾之忧。同年,全省失业保险参保人数达1317万人,比2012年增加251万人,年均增长5.43%,建立失业保险金标准随最低工资标准实时调整机制,失业人员月人均领取失业保险金1321.48元,比2012年增加379.58元,年均增长8.83%。为103.33万失业人员发放失业

保险金56.35亿元,为127.04万名农民工支付一次性生活补助41.86亿元。全省失业保险促进就业支出总额131.87亿元,惠及618.65万人次。

健康是民生之源。

习近平在浙江工作期间,始终把建设卫生强省、提高人民健康水平摆到十分重要的战略地位,亲力亲为抓卫生抓健康。

2003年12月19日,在毛泽东同志诞辰110周年和视察杭州市小营巷卫生工作46周年纪念日前夕,习近平来到小营巷调研。

浅浅小巷,悠悠岁月。习近平缓缓步入小营巷56号墙门,毛主席视察小营巷纪念馆。在纪念馆后院,几口大水缸一字摆放。时任社区主任陈慧芳告诉习近平,这就是毛主席参观小营巷时的水缸,当年毛主席打开水缸检查里面有没有蚊子幼虫。习近平听后,旋即俯身打开同一口水缸查看。抚今追昔,他感慨地说,毛主席当年如此重视卫生工作,我们各级党的干部更加要把人民群众的身心健康摆在心里,抓在手里。

在随后主持召开的小营巷爱国卫生运动座谈会上,习近平提出了没有人民的健康就没有全面的小康的先进理念。他还围绕构筑保障人民群众身体健康的防疫大堤,对公共卫生建设的重要性、公共卫生体系构建、坚持预防为主等问题,提出了一系列新观点新要求。他特别指出,农村卫生工作是公共卫生工作的薄弱点和难点。结合浙江实际,农村卫生工作要重点解决有钱看病、有人治病、有人管事等三个问题。

2005年,习近平在省委十一届八次全会上明确提出,没有健康就没有小康;没有卫生现代化,就没有全社会的现代化。全会提出了实施农民健康工程、公共卫生建设工程等卫生强省建设的六大主要任务。2006年,浙江省制定出台了《浙江省卫生强省建设与“十一五”卫生发展规划纲要》,并将农村卫生工作作为建设卫生强省的重中之重。从此,浙江的医疗卫生工作迈向新的征程。创新性地设计并实施了农村公共卫生服务项目,着力推进了新型农村合作医疗制度,历史性地为农民提供了免费健康体检。

多年来,浙江沿着习近平总书记指引的道路大步向前,大力建设卫生强省。浙江全省居民平均期望寿命从2004年的75.97岁提高到2016年的78.4岁。目前,浙江已实现县县皆有名院、县县皆有名医的阶段性目标,县域平均就诊率达到84.99%,群众看病就诊满意率在90%以上。

教育是民生之基。

习近平在浙江工作期间十分关心教育事业的发展,着力推进教育强省建设。

2006年六一儿童节前夕,习近平来到新杭州人子女学校,杭州树人小学看望小朋友。参观学校的爱心小屋,他细致询问如何获取爱心积分和奖励方法,走进正在上课的语文课堂,看着孩子们高举一双双小手,抢着回答问题,他的脸上露出欣慰的笑容;行至操场,看见学校少年交警英姿飒爽,他拍手称赞。来到六一联欢活动的现场,孩子们为习近平系上了红领巾。时任树人小学校长金小龙说:习书记脸上满是慈爱。

习近平深情地说:祖国各处都是大好河山,这些大好河山的子女到杭州来生活,杭州叔叔阿姨们也应该关爱你们,支持你们,让你们迅速适应这里的

环境。临走时,习近平再三嘱咐金小龙,不管是本地的还是外来的,要让孩子们共享优质教育的甘甜雨露。

解决外来务工人员子女就学问题,一直是浙江省委省政府重视的一项重大民生工程。2006年,我省将外来务工人员子女义务教育纳入政府事业发展规划,2009年,设立外来务工人员子女教育专项基金;如今,符合条件的外省务工人员子女在浙江全面实现流入地升学,在我省接受义务教育的进城务工人员子女总量达143.9万人,占全省义务教育段在校生的28.5%。

习近平高度重视素质教育。

2005年5月17日,习近平在绍兴调研期间,关心素质教育发展,专门来到绍兴市青少年活动中心。他察看了中心设施,询问教师队伍建设,还与孩子们一起愉快地制作手工玩具。习近平在《之江新语》中指出,全面实施素质教育,是促进人的全面发展的有效保证,也是建设创新型国家的重要基础。对中小學生进行文化教育,不仅要注重科学知识的教授,而且更应重视人文精神的培养。只有科学文化与人文文化有机交融,才能使一个人真正树立科学精神,活化所学知识,正确认识世界,能动改造世界。

如今,浙江教育事业走在全国前列。全省所有县(市、区)均通过国家义务教育基本均衡县评估。

促进就业再就业,完善社会保障体系,确保人民健康,促进教育公平。在一次次调研中,在和基层干部群众的广泛接触中,习近平深入思考一个问题:如何通过建立一套长效机制为民办实事,重点解决与群众生产生活密切相关的民生问题。

2004年,一场关于小事的讨论引起了习近平的关注。原来,湖州一位退休教师写信给当地媒体,批评当地一些干部办事拖拉、马虎的作风。他在信中讲述了自己跑了7天,却连到药店配药、申请安装水表交费和退订重复报刊这3桩小事都没办成的经历。这封信震动了当地干部。由此,湖州市级机关开展了群众利益无小事大讨论。

当年6月3日,习近平来到湖州,在专题调研建立健全为民办实事长效机制等工作时,再提此事。他说:为民办实事不能停留在口号和一般要求上,必须具体地、深入地落实到关心群众生产生活的实际工作中去,带着深厚的感情帮助群众解决具体问题和实际困难,使广大群众真正成为现代文明成果的创造者和享有者。他指出,制度是带有根本性的。要使为民办实事工作长期坚持下去并不断深化提高,关键在于把制度建设贯穿到实事项目选择、决策、实施和督查考核等各个环节,形成一整套比较完善的工作运行机制。

一个重大举措已在习近平心中酝酿成熟。2004年10月,浙江省委省政府在全国率先出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》,重点工作领域为就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障、社会稳定等10个方面。这十大领域集中了群众最关心的问题,反映了群众最直接的呼声,代表了群众最现实的利益。《意见》同时就建立健全民情反映机制、民主决策机制、责任落实机制、投入保障机制、督查考评机制作出了制度安排。

(下转6版)