



全面小康一个也不能少

(上接3版)

2004年,习近平提出以新型城市化和新农村建设双轮驱动来推进城乡一体化的战略路径,并作出了以新型城市化战略来加快推进城市化进程和以“千村示范、万村整治”工程来推动社会主义新农村建设的创新性决策部署,开启了浙江新型城市化和新农村建设互促共进的城乡发展一体化新征程。

“‘千万工程’是造福千万农民的民心工程”

夏末时分,桐庐县江南镇环溪村水声潺潺,莲香幽幽,一派迷人的乡村风光,前来参观和体验农家风情的游客络绎不绝。

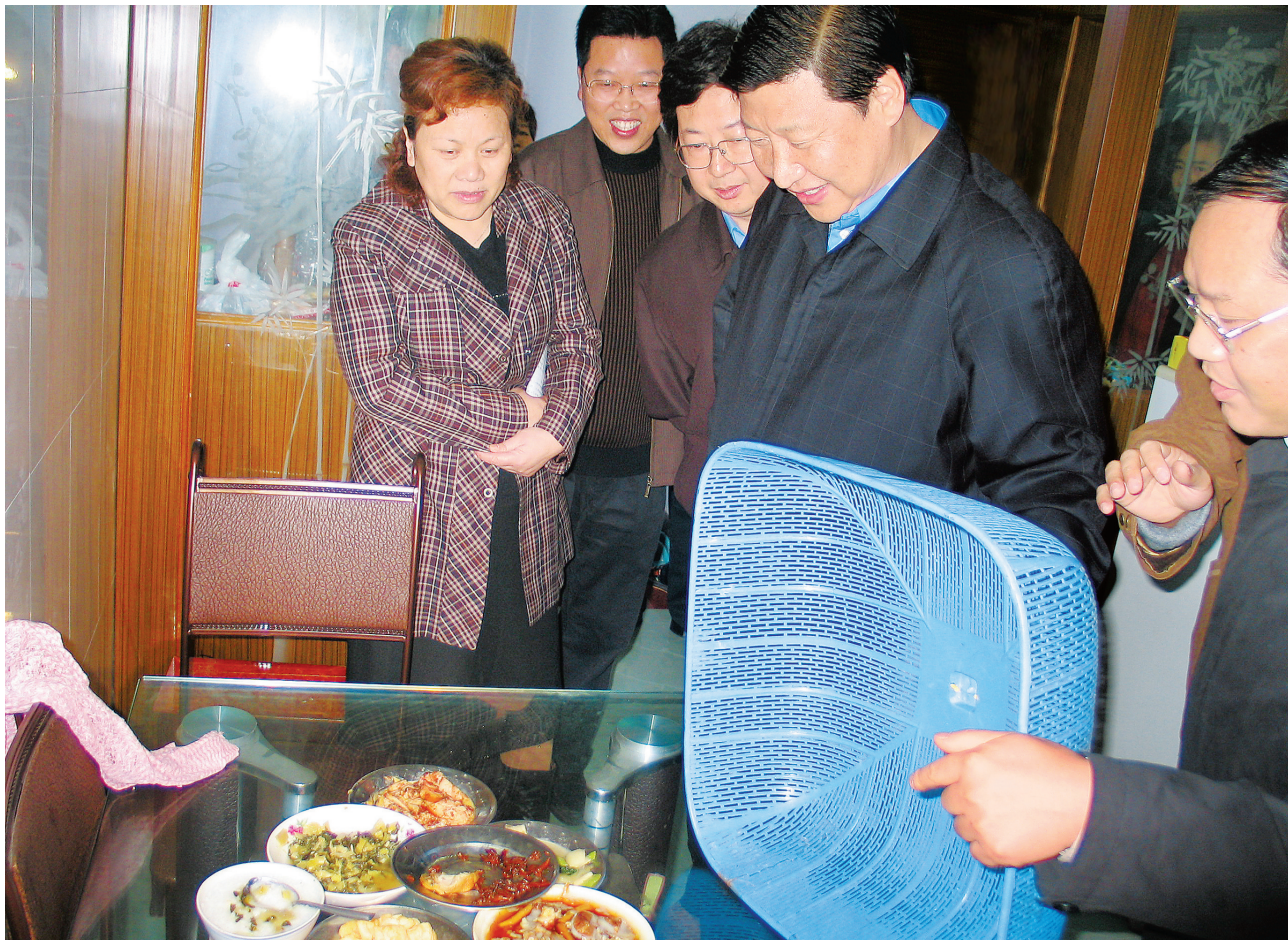
在过去10多年里,环溪村以实施“千村示范、万村整治”工程为契机,不断深化美丽乡村建设,从河道黑臭、垃圾遍布的脏乱差之地,成为住建部首批评定的美丽宜居示范村;从农田荒芜、年轻人纷纷逃离的“空心村”,成为以莲文化为核心、一二三产融合发展的“网红村”。截至目前,全村共有民宿55家、床位700余张,2016年村民人均收入达到2.39万元。

时光回转到21世纪初。彼时的浙江农村,环境脏乱差问题突出,群众揶揄,走在浙江农村,要走过许多垃圾村才能找到一个干净整洁的村。统筹城乡发展,群众最迫切的呼声,是改变农村环境。据省农办摸排,当时全省有4000个村庄环境比较好,3万多个村庄环境比较差。

2003年6月,“千村示范、万村整治”工程在全省范围内拉开序幕。习近平亲自部署:从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

时任省农办副主任顾益康回忆说,习总书记亲力亲为,亲自抓工程的部署落实和示范引领,头5年他每年召开一次全省现场会作现场指导。2006年8月在台州召开的现场会上,习近平全面总结了“千万工程”实施带来的6个方面的深刻变化,即村容村貌与农村生态环境、农民生活质量与生活方式、农村生产条件与生产方式、农村精神风貌与农民文明素质、干部作风与干群关系、政府职能转变与城乡关系的深刻变化。他强调,“千村示范、万村整治”工程是推进新农村建设的龙头工程、统筹城乡兴“三农”的有效抓手、造福千万农民的民心工程,要让更多的村庄成为充满生机活力和特色魅力的美丽乡村。

2005年,习近平在安吉考察时提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2008年安吉县遵循习近平指引的方向,大胆探索“千万工程”升级版,率先提出推进美丽乡村建设,把生态文明建设与新农村建设紧密结合起来。2010年浙江总结安吉实践经验,制定实施了“美丽乡村建设行动计划”,成为“千村示



2004年11月24日,习近平在丽水市青田县移民安置点了解村民生活情况。

浙江日报记者 周咏南 摄

范、万村整治”工程的2.0版。2013年,习近平总书记对浙江的“千万工程”作出重要指示,强调要认真总结浙江省开展“千村示范、万村整治”工程的经验并加以推广。

党的十八大把生态文明建设作为中国特色社会主义“五位一体”建设的重要任务,发出了建设“美丽中国”的新号召。浙江按照建设“美丽中国”新要求,进一步深化美丽乡村建设,致力打造美丽乡村升级版,秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,把建设美丽乡村与经营美丽乡村统一起来,大力发展美丽经济,做到美丽乡村扩面与提质相统一、环境美与产业美相统一、自然美与人文美相统一、形态美与制度美相统一,美丽乡村升级版成为“千村示范、万村整治”工程的3.0版本。

推进城乡一体化,习近平十分重视“人”的发展。当时,与“千村示范、万村整治”工程相对应的,是农民劳动就业的“千万工程”——千万农民素质提升工程。这项工程起源于衢州的“万名农民素质工程”,常山是试点县。2003年7月25日,习近平到常山考察调研。时任常山县委报道组组长徐良其也在现场,他回忆,在青石镇农民培训基地,习总书记停留时间最长。

“培训免费吗?项目可以自己选吗?感觉培训班办得怎么样?”“学会后准备做什么?”……走进电脑培训教室,习近平关切地询问正在学习电脑的青石镇河上弄村女青年徐静芳。徐静芳回答说:“政府买单,我们接受培训,为我们提高素质提供了机会,很实用。”得知常山县劳务培训与就业订单相结合,通过与外地及山海协作县市劳动部门联系有组织的输出劳务、帮助农民就业,习近平高兴地说,这个办法

很好。在常山调研的第二天,习近平再次分析了青石镇农民培训基地这个典型,他对衢州干部说,衢州的农民培训没有搞形式主义,常山县青石镇的劳务培训班就很有针对性,是符合市场需求的。

基层是创新的沃土。善于总结、提炼基层群众的首创精神,习近平为浙江的各级干部作出了表率。在习近平的直接关心和推动下,2004年,劳务培训券制度模式获全省推广。2006年,常山被国家劳动和社会保障部确认为第一批全国劳务输出工作示范县。

浙江的“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村建设经过15年的努力,交出了一份令人满意的答卷。农村面貌焕然一新,农村生态环境重新恢复了江南山清水秀的好风光,农强村美民富的美丽乡村成为农民美好生活的幸福家园,也成为城里人休闲旅游的“大花园”。

省第十四次党代会进一步开启了浙江美丽乡村建设的新征程,作出推进万村景区化建设的新决策:到2020年累计建成1万个A级景区村庄,其中3A级景区村庄1000个。这一“新千万工程”是省委、省政府沿着习近平指引的方向走下去、与时俱进作出的新的战略部署,成为“千村示范、万村整治”工程的4.0版本。

“形成让财富源泉充分涌流的发展体制和机制”

2002年12月27日,习近平第一次到义乌调研,第一站来到大陈镇大陈二村。

时任大陈二村村支书陈家生清晰地记得当时习总书记到村里考察的场景:“习总书记一下车就被村里林

立的楼房、宽敞的道路、优美的环境所吸引,他一边走一边问我村集体经济、村民生活以及实施旧村改造等情况,还走进村民家中拉起家常。”

“不过我们心里还是有困惑的,就是农村到底应该怎么发展、往何处去?习总书记当时就像一名兄长、一名导师一样,谆谆教导我们要把城乡作为一个整体来考虑,积极发挥工商业对农业的反哺作用和城市对农村的带动作用,促进城乡融合、共享现代文明。”时任义乌市委政研室主任毛湘宏说,“有一种醍醐灌顶之感,豁然开朗。”

善于抓住机遇的义乌人马上行动起来。2003年,义乌率先作出了推进城乡一体化的战略决策,并制定和实施了全国第一个城乡一体化行动纲要,编制完成全省第一个城乡一体化社区布局规划,把全市800个行政村统筹规划为290个社区。

全面启动城市化进程的义乌,积极鼓励工商业主投资农业领域,设立农业产业化扶持资金,实施农业“强龙”工程,2005年对“三农”的财政支出占财政总支出的34.6%。中心城区面积也从上世纪80年代的2.8平方公里扩展到2005年的50多平方公里,加快了农村向社区、农民向市民、农业向企业的转变,实现城乡融合、共享现代文明,在百强县中的排名从2002年的第23位上升到2005年的第12位。

但是新问题接踵而至——义乌作为县级市,受行政管理机制影响,海关、进出口检验检疫、外汇管理等机构的设置都与经济发展不配套,当时年出口40万个集装箱却只有一个海关办事处,用电指标、用地指标、信贷指标等也无法适应经济发展的需要。

(下转5版)