

破除 以药补医 积极 上联下沉 提高百姓就医获得感 让公立医院改革红利惠及更多群众



我市共有6家市级公立医院,分别为市一医、市二院、市三院、市妇保院、市中医院和市骨科医院。2012年12月,我市公立医院综合改革拉开帷幕,眨眼间五年即将过去。回首这不同寻常的医改历程,令人惊喜的是,我市公立医院全面破除 以药补医 机制,医疗费用控制更加合理,医疗服务体系更加完善,上联下沉 成效显著,医疗安全更有保障,人民群众看病就医更加便捷。

□记者 李梦楚 通讯员 倪晨峰

完善药品阳光采购 破除 以药补医 机制

2012年底我市全面实施公立医院综合改革后,各公立医院已全部加入省“三流合一”新平台,药品采购和药款支付严格执行网上采购和线上支付的要求。各公立医院全部加入金华市药品采购共同体,并严格执行金华市药品集中价格谈判的成交结果,实行耗材阳光采购。

与此同时,我市加强对抗生素、辅助性和营养性用药、中成药等药

品采购目录的管理,进一步强化临床用药综合管理措施,继续开展全处方点评,严格实施药比、抗菌药物使用比例、基本药物使用比例、门诊输液率等指标考核。截至目前,市一医、市妇保院、市中医院已全面停止门诊患者静脉输注抗菌药物,各医院儿科及各级医疗机构也已经采取有效措施,逐步减少门诊静脉输注抗菌药物。

医药价格改革实施后,我市各公立医院运行平稳,2016年药品收入占业务收入比例32.59%,与2012年相比下降11.32%,彻底打破了 以药养医 旧机制。实行药品零差率销售后,药品费用和药品占比减少、均次费用增长率下降,病人服务量增加、医院总收入增加,基本达到了医疗收入结构调整,但不增加群众负担的目的。

医疗资源整合推进 七大中心信息共享

近年来,我市已建成消毒供应、影像会诊、心电会诊、卫生信息、病理会诊、120急救指挥、会计核算等七大医疗服务共享中心。目前,卫生信息中心完成区域HIS系统(覆盖医院所有业务的信息管理系统)、LIS系统(检验科信息系统)、体检系统、电子病历系统、智慧医疗、银医通建设,实现信

息共享,消毒供应中心日均消毒各类消毒包70多个,影像会诊中心日均会诊15家基层医疗机构的影像资料100余份,实现半小时内完成阅片和审核,并通过中心平台将报告回传基层医疗机构;心电会诊中心日均会诊疑难心电图20余份,病理会诊中心每周会诊快速冰冻切片约2例;120急救

指挥中心日均接诊病人32次。

今年以来,我市还成立了以市中医院为龙头的 中医智能医联体,开展中医药一体化互联服务,共享中医院中药房,该项目覆盖范围包括市中医院、市二院、市域内10家基层医疗机构以及200余家村卫生室(卫生服务站),覆盖人口约73万人。

上联下沉 成绩斐然 满足群众求医需求

近年来,我市深入实施“双下沉、两提升”工程,市一医与上海市第一人民医院签订了肝胆胰外科、内分泌、心内科、耳鼻喉科、眼科等科室的全面合作协议,省人民医院在市一医成立3家名医工作室,市妇保院与省儿童医院签订了儿科全面托管协议,成为省儿童医院永康分院,市中医院挂牌成为杭州市第一人民医院医疗集团永康分院,市二院成为杭州市中医院永康分院,市骨科医院与浙二医院骨科开

展全面合作。

目前,全市各公立医院已与31家上级优质医疗卫生单位开展了形式多样、不同专业和层次的合作关系。据统计,近五年共“下沉”专家4000余人次,开展学术讲座600余场次、门诊病人10万多人次、义诊3万余人次。目前平均每个工作日约有13名上级三甲医院的副高级职称医生在我市工作,较大程度地满足了群众对上级优质医疗资源的需求。

在上级专家“下沉”我市的同时,我市各公立医院也与各基层医疗单位开展了多形式、多层次的合作。市一医、市妇保院、市中医院牵头成立支援基层医疗机构共同体,落实公立医院对下级医疗机构的技术指导和对口帮扶责任与职能。2013年至今,各公立医院已接收312名基层医务人员免费进修,下派专家1500余人次,形成了基层人才培育和专家扶持的良好氛围。

落实财政保障政策 调动医务人员积极性

公立医院综合改革实施后,市财政通过对医疗卫生基本经费投入实行分类、定额补助政策以及项目经费投入实行“核定预算、绩效考评”的预算管理方式,改革和完善了政府对公立医院的补偿机制。针对基本建设和设备购置、重点学科建设、人才培养补助、符合国家规定的离退休人员保障、政策性亏损补贴、承担公共卫生和紧急救治、援外、支边、支农等进行补助,

提高财政资金使用的规范性和有效性。

根据我市经济发展、财政状况、工作量、服务质量、公益目标完成情况、成本控制、绩效考核结果等,按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”的要求,目前我市各公立医院均已实行以工作数量和工作质量

为核心的分配体系,其工资水平已明显高于其他事业单位的工资水平,充分调动了医务人员工作的积极性。

同时,我市不断完善医疗机构“三防”体系建设,提高安全防范意识,增强保卫人员防范技能,全面提升安全防范能力,完善医疗纠纷人民调解机制和医疗风险分担机制,依法打击涉医违法犯罪行为,努力构建和谐医患关系。

推动医改纵深发展 提高百姓就医获得感

下一步,我市将探索建立现代医院管理制度,坚持管办分开、政事分开,成立公立医院管理委员会,履行政府办医职能,统筹落实公立医院的发展规划、章程制定、重大项目以及财政投入、医保支付、医药价格等重大事项决策。合理界定政府和公立医院在人事、资产、财务等方面的权责关系,完善公立医院院长选拔任用制度,推进院长职业化、专业化建设,落实公立医院经营管理自主权。

同时,我市将全面开展公立医院目标管理和绩效考核,制定突出功能定位、职责履行、费用控制、运行绩效、质量管理和社会满意度等指标的考核办法,考核结果与财政补助、医保支付、工资总额以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩。明确医疗费用增长控制目标,全市医疗费用同比增长控制在10%以下,门诊、住院均次费用增长幅度同比控制在5%以下。

今后,我市将以市一医、市中医院为龙头组建市一医医疗服务共同体、市中医院医疗服务共同体。每家龙头医院选择1-2家卫生院(社区卫生服务中心)开展紧密型试点管理,其余的实行基本型管理,条件成熟逐步推进紧密型管理。下半年,我市将依托市一医检验科建成全市临床检查中心,实行检验结果全市互认,减少群众看病支出。

在市一医建立3家名医工作室的基础上,我市计划再建立5-8个名医工作室,充分发挥名医示范、引领和辐射作用,培养一批优秀中青年人才,全面提升我市医疗卫生整体实力。名医工作室按照需求程度、服务天数、学术水平、辐射范围、能力提升、医疗质量、服务数量等每年给予一定资金补助。

今后我市将大力推进“互联网+医疗健康服务”,在公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等六大领域形成互联互通、交换共享、有效协同的信息服务网络,建立全市统一“掌上医院”平台,并积极推动微信、支付宝、银联卡等多渠道就医支付和社会保障卡脱卡支付,完善服务体系,变“群众跑腿”为“信息跑路”,以优质服务践行医疗行业的公益性,提高百姓就医获得感。