



以秸秆为原料生产的有机肥

【编者按】《中华人民共和国大气污染防治法》和《浙江省大气污染防治条例》修订公布,秸秆禁烧成为大气污染防治重要内容。“以用促禁”是秸秆禁烧的必然出路。近年来,我省培育了一批秸秆收贮利用的企业,但缺少切实有效的收贮机制始终是制约秸秆集中资源化利用的最大瓶颈。究其原因,各方利益链条未打通,企业不能赢利,农户少实惠,各方积极性都不高,秸秆收贮体系不畅通。

我市农林局、能源办在大量研究基础上,首创的“秸秆换肥”收贮运新模式,就是突破瓶颈,解决秸秆收贮难题的一套极其有效的模式,引起国家农业部关注,省农业厅要求永康继续总结提升,并向全省推广。

本版转载的是刊登在浙江政务信息(专报)第786期的有关我市“秸秆换肥”收贮运新模式原文。

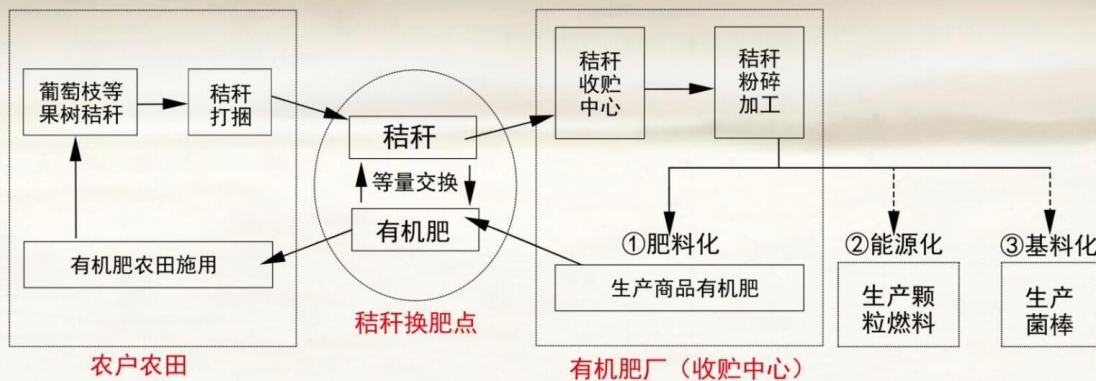


市农林局能源办秸秆换肥工作实录

# 永康市建立‘秸秆换肥’收贮运模式 打通‘政农企’三方利益链

永康市是全国最大的红富士葡萄种植区,下辖的唐先镇2010年被评为中国红富士葡萄之乡,区内以红富士葡萄为主的葡萄种植面积达到5000亩以上,每年葡萄修整剪枝产生秸秆约1000吨。葡萄秸秆露天焚烧的方法给环境造成较大压力。2016年12月,该市出台了《唐先省级生态循环农业示范区‘秸秆换肥’收贮运试点方案》,旨在通过以‘秸秆换肥’的创新方式,疏通秸秆利用渠道,建立一种可操作可复制高效的秸秆收贮运模式,真正实现秸秆禁烧和综合利用。实施以来,试点区域秸秆回收量占全年秸秆产量达80%,秸秆价值从原本的农业废弃物增值到每公斤0.6元以上,基本实现秸秆零焚烧目标的同时,同步达到秸秆综合利用、有机肥推广、美丽田园、土壤污染防治等多方面积极效应,实现农户、企业、政府三方共赢。

## “秸秆换肥”循环利用示意图(大循环模式)



## “秸秆换肥”模式的主要做法

### (一) 收贮运主体实现规模赢利,解决‘谁来收’的问题

依托具备一定生产能力的现代生态循环农业示范主体(有机肥加工厂)建设秸秆收贮运中心,配备大型秸秆堆场、粉碎、运输等设施设备,统一收运、堆贮、粉碎秸秆,实现

一站式收贮运。收贮运中心每回收1吨秸秆,财政给予补助600元(其中秸秆收贮运环节补助每吨400元,原有机肥使用补贴每吨200元),中心刨去生产成本每吨可实现

赢利100元。同时,与秸秆收贮运中心签订秸秆换肥承诺书,保证其有效地提供秸秆收贮运服务,保证有机肥供给质量。

### (二) 换肥网点分布合理,解决‘怎么换’的问题

充分征求收贮双方意见,综合考量收贮效率,在试点区域16个秸秆主产村落的主要田块附近建设换肥网点,收贮运中心将有机肥运输至换肥点,农户只要将秸秆拿到换肥网点,填报换肥登记表,换肥双方

签字确认,即可现场换肥,收集的秸秆再由收贮运中心运回。换肥网点制作统一标准的换肥网点标识牌,公布收贮运中心联系电话。同时,建立种植户微信交流群,定期通过政府公众号和微信群公布近期换肥

时间计划表,做到合理安排,无缝对接,并与示范区内农户签订秸秆禁烧、换肥承诺书,明确换肥网点秸秆打捆堆放要求。目前,试点区域已统一设立秸秆收集换肥点23处,种植农户换得有机肥约750吨。

### (三) 多种方式利用,解决‘怎么用’的问题

目前,秸秆收贮运中心运营主体永康市鼎昆农业开发有限公司主要通过肥料化利用方式将秸秆粉碎加工成木屑,与猪粪按比例混合生产商品有机肥。该公司目前具备年

资源化消化利用4000吨秸秆,生产1万吨商品有机肥的能力。

同时,该市正在规划建设浙江省首个农作物秸秆‘五化’综合利用产业博览园,除肥料化利用方式外,

秸秆粉碎后还将用于生产生物质颗粒燃料、食用菌基料、防盗门窗塑料材料等,实现能源化、基料化、原料化利用。

## “秸秆换肥”模式积极意义

### (一) “秸秆换肥”真正打通“政农企”三方利益链条

农户方面:种植户通过秸秆换肥平均每亩可获得200公斤商品有机肥,可以抵销40%的用肥成本。

企业方面:作为收贮方的有机肥加工厂是该市重点扶持的公益类农业主体,但由于起步晚、营销弱,无法与外来老牌有机肥品牌抗衡,

急于寻求突破。通过“秸秆换肥”该厂获得了有机肥生产原料,同时以“产品+服务”的形式提升了有机肥的市场竞争力和销量,在试点区内市场份额在4个月内快速从30%提升到70%以上,实现规模赢利。

政府方面:示范区内基本实现

果树秸秆禁烧,大气污染防治成效明显。同时,农户充分认识到秸秆可以变废为宝,不轻易抛弃,自觉打捆换肥,真正实现“清洁田园,清洁生产”,为下一步林下套种和机械作业创造了空间和条件。

### (二) “秸秆换肥”开创了一种“物物交换”的全新政策构建模式

一是政策兑现即时,群众获得感强。能更即时兑现政策。“秸秆换肥”是通过双方实时易物的方式达成政策兑现,比常规“资金补助”跨年度兑现的方式更具时效性。能充分放大政策效应。现场换肥,政策可见,感观冲击力更强,农户更易感受,更易发动。换肥等于送肥上门,服务到最后一米,农户更欢迎。

二是更能有效保障财政资金使用。传统资金补助方式需要对种植户(仅唐先镇就有1000户)进行的银行账户采集、确认、发放等大量工作环节和管理成本得到了简化和节省,大幅减少财政支付工作量。同时,有效防止异地套取。“秸秆换肥”模式对象明确,针对性强,商品有机肥折现难,有效规避了恶意跨区调

运秸秆套取当地补贴的情况发生。

三是更能发挥政策“四两拨千金”作用。通过“秸秆换肥”的模式设计和利益链捆绑,同时推动了秸秆综合利用、商品有机肥推广、生态循环农业主体培育、美丽田园清洁生产、土壤污染防治等五大方面工作,真正实现“四两拨千金”的作用,为今后政策设计提供了一种方向。(市能源办公室 黄森)