

组建政策性配套支撑平台 设立百亿信贷规模拍贷通 我市出新政力促新旧动能平稳接续

近日,我市一家纳税百强企业因陷入不良债权诉讼和执行漩涡,引起了社会各界的广泛关注。这起因“黄牛”炒买炒卖不良资产包致使企业面临解体的案件,也再度引发了公众的思考。炒买炒卖资产包现象,必须坚决遏制。不良资产处置,政府“有形之手”必须介入;不良资产处置市场,必须规范有序。

日前,继推出“转贷通”和“应急周转金”之后,我市再次打出组合拳,制定出台《关于加快实体经济新旧动能接续转换的指导意见》和《永康市“拍贷通”管理办法(暂行)》,按照“政府主导、金融支持、司法保障”的原则,从组建支撑平台、创新处置模式、加大信贷支撑、降低企业负担等方面入手,促进新旧动能平稳接续转换,全力维护工业经济平稳健康发展。

【案例】企业面临解体困境,市委、市政府果断援手

A公司是我市一家专业从事汽车、摩托车零部件和水暖散热器生产的企业,现有员工370多人。经过多年发展,该公司在汽车零部件领域形成较强优势,成为大众、通用、长城等多家知名汽车企业的长期合作配套商,连续多年位居我市纳税百强。

由于前几年投融资过度,A公司在资金方面面临巨大压力。为保护核心生产力,该公司于2014年9月成立

关联企业进行生产,一方面维持了员工和200多家关联企业协作配套厂家的稳定,另一方面也产生了较好的经济效益,仅去年就实现产值1.9亿元,纳税800多万元。

然而,就是这样一家自身经营状况良好、经济和社会效益并重的企业,由于涉及诉讼、执行而面临解体困境。此前,银行将A公司抵押的债权以资产包形式转让给资产管理公司,

资产管理公司加价后又将该资产包转让给社会投资人。

社会投资人为套现获利,在没达成妥善的产能接续方案前,向法院提请执行拍卖。这就意味着,如果拍卖成功,社会投资人将获得巨大的差价利益,同时存有较大的社会维稳隐患。与此同时,如果A公司的生产资料被低价处置,带来的直接后果就是370多名员工失业,200多家协作配套

厂家的货款将无处可讨,所有机械设备、几十年的市场和技术积累也将付之东流。

为了维护A公司核心生产力,市委、市政府果断出手,通过一定的司法保障措施,暂缓了该公司不良资产司法拍卖,先由市帮扶办牵头制定新旧动能接续转换方案和维稳方案,再进行司法拍卖。

【现状】炒买炒卖资产包,社会投资人“借尸发财”

在我市,A公司的遭遇并不是个别现象。近年来,随着“两链”风险持续发酵,金融系统鉴于各方面的原因,需要对大量的不良资产进行处置。目前,金融系统处置不良资产主要有两种方式,一种是通过资产包的形式出售,另一种则是司法拍卖。

由于收购资质等原因,不良资产包集中被国有资产管理公司低价收

购。而资产管理公司对不良资产包进行处置时又过于简单,往往是低价接盘后,再适当加价后将之重新流向市场。这些资产包上市后,成了社会游资追逐利益的热点,从而催生了一批通过炒买炒卖资产包来获取高额收益的“黄牛”。

同样,在不良资产司法处置过程中,很多真正有需求的企业由于得不到

金融机构必要的信贷支持,在参加竞拍时,面对动辄数千万元甚至上亿资金的投入,显得“心有余而力不足”。最终,这些不良资产被动机不纯的竞拍者收入囊中,他们再通过出租获利或通过土地分割高价转让套利。

“为了追求利益最大化,‘黄牛’根本不会顾忌企业的死活。他们通过低购高售获取高额利益,痛的却是整个

社会。”有关部门负责人表示,无论是资产包的炒买炒卖,还是司法竞拍中存在的出租获利、分割套利,这种“借尸发财”的投机行为,窃取的是去杠杆的政策红利,不仅造成了不良资产处置市场的混乱和不规范,而且对那些核心生产力维系良好的企业会造成致命打击,对实体经济健康发展更是“百害无一利”。

【举措】组建政策性配套支撑平台,设立百亿信贷规模“拍贷通”

显然,A公司的遭遇是不幸的,不仅尝到了过度投融资的苦果,而且还将企业置于进退两难的境地。然而,A公司也是幸运的,因为有了党委政府的介入,企业暂免“解体”之劫,有望迎来核心产能的接续转换。

如何让A公司的遭遇不再重演,成为摆在党委政府面前亟待破解的难题。我市新近出台的《关于加快实体经济新旧动能接续转换的指导意见》和《永康市“拍贷通”管理办法(暂行)》,一手“管”堵,进一步规范不良资产的处置市场;另一手“扶”疏,有效加快不良资产的处置盘活。这套新旧动能接续转换的“组合拳”,犹如一场及时雨,为不良资产处置提供了政策依据和有力支撑。

A 组建支撑平台,杜绝资产包炒买炒卖乱象

为平稳化解“两链”风险和加快不良资产处置,满足不同层次企业的融资需求,我市成立注册资本金2亿元、资本公积10亿元的永康五金资产管理公司,开展不良资产的收储转让工作;变更成立注册资本金1.9亿元、资本公积10亿元的永康政策性融资担保公司,开展融资担保服务。

在不良资产处置过程中,永康五金

资产管理公司将从维护企业正常生产和社会稳定的角度,按照“风险可控、规范实施”的原则,可直接向银行收储,也可以主动向其他国有资产管理公司收储,从而减少中间环节、加快处置速度,杜绝炒买炒卖资产包乱象。

在实际操作层面,不良资产处置要求严格执行预报制度、分类清单制度、报名预审制度、风险告知制度、过户审批制

度、限制分割制度,严防不良资产包炒买炒卖引发担保责任的恶意追偿、生产力的破坏和公共事件的突发。

各银行对拟通过司法拍卖、结构或商业打包进行处置的不良资产,要提前书面向市金融办报备。不良资产分为接续类和退出类,接续类的,要优先保障企业生产的接续转换;退出类的,按照“从快从速”原则,加快处置出

清。法院拍卖处置的接续类企业的生产经营性不良资产,要根据永康市工业企业入园管理办法对司法竞拍意向人进行资格审查,同时要在妥善解决项目准入、维稳和遗留问题后,市政府方允许审批过户。通过司法拍卖取得的生产经营性不动产(破产案件需要分割处置的除外),5年内一律不得分割转让。

B 创新金融服务,设立“拍贷通”解决融资难题

在组建两个政策性配套支撑平台的基础上,我市还主导设立信贷规模100亿元“拍贷通”项目,建立“永康农商银行信贷+政策性融资担保公司全额连带担保”的新模式,为企业购买司法拍卖的不良资产或资产管理公司的不良债权提供“普惠、低息、简便”的金融信贷服务,从而解决买受人“买不起”的问题和资产管理公司与司法拍卖“卖不了”的问题。

C 加大帮扶减负,严厉打击违法违规行为

帮助企业降低成本负担,全市各涉企部门一直未曾懈怠。接下来,我市将重点围绕“降利率、减负担、重帮扶”,在认真落实各项帮扶政策的基础上,研究制定一批新的帮扶政策和措施,最大限度地减轻企业负担,帮助企业轻装上阵。

降利率。各银行要加大对实体经济的有效信贷投放和加快不良资产的清收处置,切实降低企业贷款的实际

利率水平,确保全市企业平均加权利率在全省平均水平以下,其中中国银行原则上不高于基准利率上浮10%;股份制银行原则上不高于基准利率上浮25%。

减负担。坚持减负、整改、服务、奖励并举,我市将按照“取消一批、降低一批、暂缓一批、奖励一批”的原则,制定更为切合实际的政策措施,更好地激发市场和企业活力。

重帮扶。加快组建破产法庭,全力支持重点企业通过破产重整等方式,破解和阻断“两链”风险的传导蔓延,维护企业核心生产力。严格执行企业帮扶工作联席会议制度、不良担保延缓代偿制度、主办行牵头帮扶制度等,确保帮扶效果。

一手抓帮扶,一手抓打击。我市还将集中开展拒不执行判决、裁定和拒不支付劳动报酬等专项打击行动,

深入排摸核查不良资产包购买人或实际购买人的资金来源,从严监管关联企业的消防安全、安全生产、环境保护、税收缴纳等,对涉嫌违法违规的,从严查处。

值得一提的是,公职人员参与(包含直接参与、直系亲属参与或操纵他人参与等)不良资产包买卖的,一经查实,将依法依规从严处理。

□记者 张赤奎