

年收入12万元属于高收入群体吗

聚焦个税改革三大焦点

近期 ,有观点称 年收入12万元以上被定为高收入群体 ,要加税 ,引发社会对个税改革的关注。到底年收入多少属于高收入群体?个税改革的方向是什么?将面临哪些难点?

多位熟知个税改革的财政部和国家税务总局专家 24 日对 新华视点 记者回应表示 ,年收入12 万元并非划分高低收入人群的界限 ,不存在以年收入12 万元为分界加税的情况。

焦点一：年收入多少属于高收入者？

近期 ,国务院发布的《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》明确 ,对技能人才、新型职业农民、科技人员等七类群体 ,推出差别化收入分配激励政策。其中提出 ,要进一步发挥税收调节收入分配的作用 ,适当加大对高收入者的税收调节力度。

这项政策提及的 高收入者 ,按什么标准来确定?有舆论认为 ,年收入12 万元以上的属于高收入群体 ,将是个税改革中重点调节的人群 ,这意味着年收入超过12 万元以上群体个税将增加。

记者采访了解到 ,年收入超过12 万元以上属于高收入者 的说法 ,源于从2006 年开始实施的个税申报制度。根据个人所得税申报相关规定 ,年所得12 万元以上的应自行办理纳税申报。

业内专家介绍 ,在个税申报政策制定时 ,年收入超过12 万元的 ,确实是收入比较高的群体 ,如申报实

施第一年 ,全国仅有168 万人申报。国家税务总局税收科学研究所所长李万甫介绍 ,当时选择年收入超过12 万元的群体进行纳税申报 ,是为后续个税改革进行试点探索积累经验。年收入12 万元 ,并不涉及高低收入人群划分界限。

那么 ,年收入多少才属于高收入者?长期跟踪个税改革的中国财政科学研究院研究员孙钢说 ,在中低收入和高收入的划分上 ,国际上及我国均没有法律确定的标准 ,税法上也从没有确定过高收入的标准。我国不同人群和不同地区收入存在差距 ,高收入群体和低收入群体只是相对概念 ,不是绝对概念。

以个税最高税率适用群体为例 ,我国适用于个税45% 以上税率的 ,为年所得96 万元以上群体 ,是我国去年城镇职工平均收入的15.5 倍 ;美国适用最高39.6% 税率的 ,是年所得40 万美元以上群体 ,约为美国人均收入的9.3 倍。

焦点二：个税改革将怎么改？

当前公众对高收入者标准的关注 ,背后原因在于个税改革进展慢。孙钢说 ,个税改革后 ,也依旧会按照税率表征税 ,因此今后各收入群体中 ,税收如何调节收入分配 ,还得以个税改革后推出的税制为准。

业内专家介绍 ,个税改革总的原则是 增低、扩中、调高 ,即增加低收入者收入 ,扩大中收入者比重 ,降低中等以下收入者的税收负担 ,加大对高收入者的税收力度。在降低中低收入税负中 ,最主要的方式并非提高个税起征点 ,而是增加扣除项。

3500 元的个税起征点 ,实际上就是工薪所得基本扣除额。李万甫表示 ,下一步个人所得税改革中 ,将通过建立基本扣除 + 专项扣除机制 ,适当增加专项扣除 ,进一步降低中低收入者税收负担。如在现行3500 元和三险一金基础上 ,今年起已在31 个城市试点商业健康保险扣除政策 ,下一步还将开展税收递延型商业养老保险试点 ,根据社会配套条件和征管机制的完善程度 ,适当增加专项附加扣除。

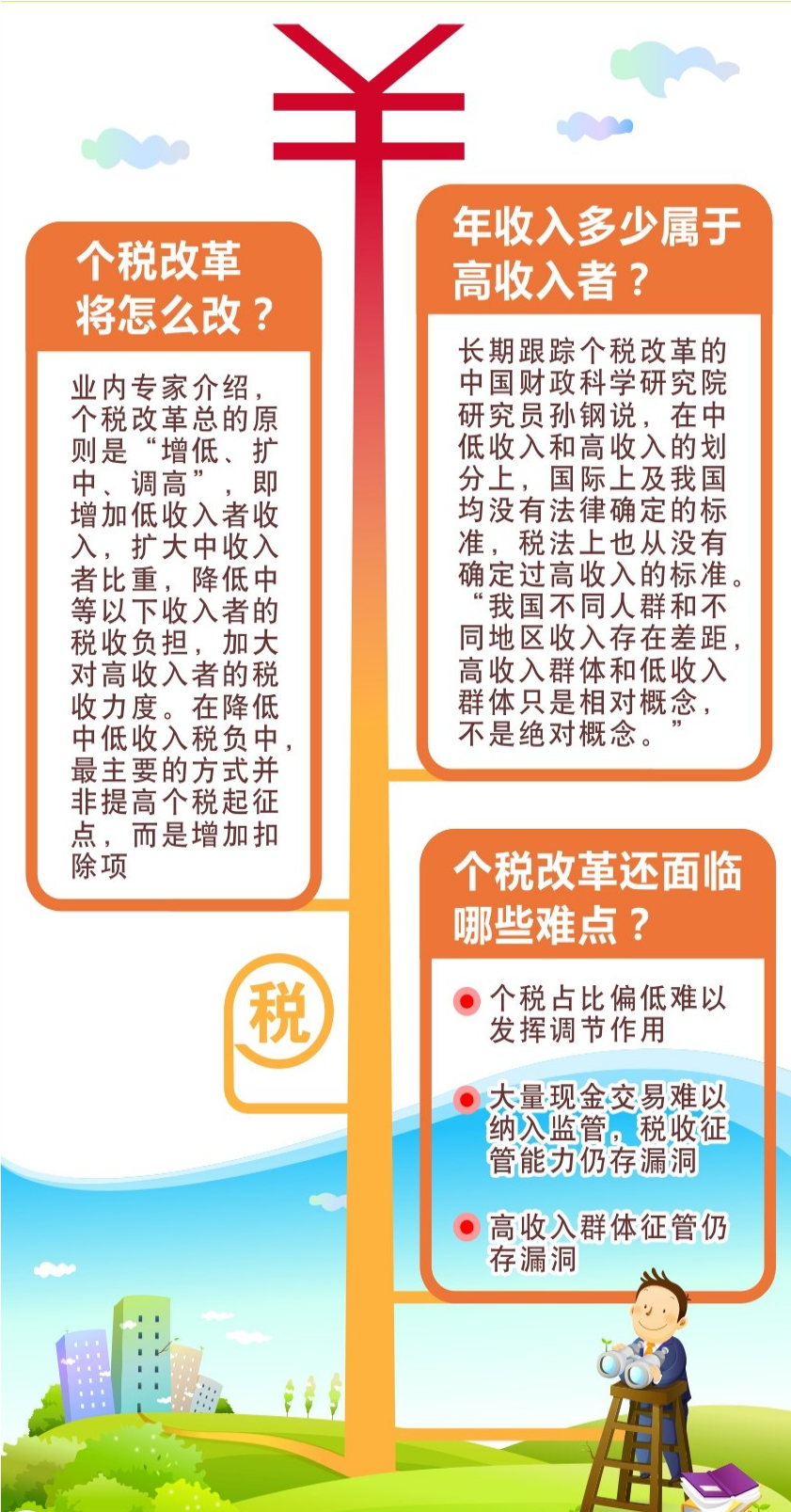
李万甫等专家介绍 ,个税改革下一步重点或将是增加家庭扣除项。当前经常出现一个人赚钱 ,承

担全家子女教育、房屋贷款、老人赡养等家庭支出。因此 ,今后将考虑将一部分教育、房贷、养老等支出 ,纳入扣除项 ,使税制政策更加合理。

今年全国两会上 ,财政部部长楼继伟曾对个税改革介绍 ,个税综合计税研究内容 ,将包括满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息扣除 ,抚养孩子费用扣除 ,个人职业发展、再教育费用扣除等。

记者采访了解到 ,由财政部等部门起草的个税改革方案 ,在今年两会前就已提交国务院。中国人民大学财政金融学院教授朱青说 ,个税修改要经过法律程序 :首先国务院要拿出修改草案 ,然后提交全国人大常委会审议。由于个税是直接税 ,而且关系到千家万户 ,所以全国人大常委会很可能要经过较长时间的讨论 ,最后还要在网上征求意见 ,最后再经全国人大常委会表决通过。

目前 ,个人所得税属于按月征收。朱青介绍 ,实行综合分类相结合的个税 ,需要按年申报纳税 ,所以最好从一个自然年度(纳税年度)开始实行新的个税制度。从这个意义上说 ,最快也要从2017 年7 月1 日开始实行。



焦点三：个税改革还面临哪些难点？

不少受访专家指出 ,按综合分类相结合方式实施个税改革后 ,在调节二次分配、个税实际征管等方面还存在三方面突出难题 :

个税占比偏低难以发挥调节作用。孙钢等专家表示 ,目前个税占税收总比重过低 ,在发挥调节收入、解决分配不公方面的作用仍不突出。据介绍 ,2015 年我国个税总额为8616 亿元 ,占税收的比重只有6.3%。专家建议 ,个税改革要进一步完善二次分配的作用 ,通过税改促进社会消费和经济增长。

大量现金交易难以纳入监管 ,税收征管能力仍存漏洞。专家表示 ,以个税为代表的所得税 ,由于需要掌握纳税人详细收入、开支等涉税信息 ,才能准确核算纳税所得 ,避免偷税漏税 ,这对税收征管能力要求更高。

李万甫表示 ,由于当前仍然存在大量现金交易等情况 ,因此个人收入和申

报的精确确认还难以做到。此外 ,部门和区域间信息孤岛的问题 ,也使税务机关难以全面掌握实际的信息。

高收入群体征管仍存漏洞。中山大学财税系教授林江表示 ,社会上有把个税认为是征收工资税的说法 ,主要是工薪阶层主要采用企业代扣代缴和税务部门核查的办法 ,但一些企业高管等高收入群体却可以把个人支出纳入企业成本 ,规避个税缴纳。

李万甫表示 ,高收入群体个税跑冒滴漏 ,需要完善政策 ,加快建设个人收入和财产信息系统 ,既要鼓励社会财富积累和勤劳致富 ,也要堵住偷税漏税的漏洞。

专家表示 ,个税改革很难一步到位。中国财政科学研究院院长刘尚希说 ,个税改革社会敏感度高 ,改革关键要形成社会最大公约数 ,坚持 开门立法 ,制定大多数人能接受的方案 ,从而提高公众对税法的遵从度。