

# 国务院公布《关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见》 去杠杆 七条路径求解难题

国务院10日公布《关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见》,提出了去杠杆的七种主要途径。降低企业杠杆率,通俗地说就是降低企业负债率,使其在经济转型过程中能尽量轻装上阵。去年底中央经济工作会议就已经把去杠杆作为“三去一降一补”五大任务之一。然而,加杠杆易去杠杆难,更何况是在经济面临下行压力时推进。这一顶层设计的出台,为逐步破解企业去杠杆难题描绘了清晰的路线图。



## 多种市场化措施并举,化解债务存量

企业债务负担沉重,已成为制约当前我国经济发展的突出问题。面对巨大的债务存量,意见提出了积极推进企业兼并重组、盘活企业存量资产、优化企业债务结构、有序开展市场化银行债权转股权等化解途径。

国家发展改革委副主任连维良在国新办新闻发布会上指出,党中央、国务院从战略高度对降低企业杠杆率作出了决策部署。意见以市场化、法治化方式,通过标本兼治、综合施策积极稳妥降低企业杠杆率,助推供给侧结构性改革,为经济长期持续

健康发展夯实基础。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚分析,去杠杆不是简单地把贷款收回或不再发放新贷款,而是要根据不同情况采取不同措施。比如,去杠杆重点是产能过剩行业,对相关领域的企业兼并重组应给予适当的金融支持,可以减少同质化竞争、培育优势企业,从而达到去杠杆目的;再如,企业三角债问题凸显,这就需要追根溯源,加快清理以政府、大企业为源头的资金拖欠。

去杠杆过程涉及多个交易环节,

要调动市场积极性离不开税收政策作用。财政部部长助理戴柏华介绍说,这次研究出台了比较全面的配套税收优惠政策。比如,符合条件的企业重组,企业所得税、增值税、土地增值税、契税等都有减免优惠;对银行呆账,只要是符合“真实损失”原则,都可以在企业所得税税前进行扣除。

意见最大的亮点是坚持市场化和法治化。采取的多种举措,都是要让市场对资源配置发挥决定性作用。发展改革委经济研究所副研究员李世刚说。

## 开辟融资新渠道,打通退出通道

企业债务负担较重,入口和出口方面的问题都需要解决。意见一方面提出积极发展股权融资,另一方面指出要依法依规实施企业破产。

大力发展股权融资,实际上是扩大企业融资的入口,依法依规实施企业破产,是打通出清“僵尸企业”、释放信贷资源的出口。中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。

长期以来,我国企业融资过于依赖于银行贷款为主的间接融资。间

接融资期限较短、成本较高,使得我国企业债务负担明显高于股权融资发达国家的企业。此外,由于发展底子较薄,不少企业从设立开始就资本金不足,后续发展也不得不依赖间接融资。

曾刚说,目前我国由私募股权、新三板、主板构成的多层次资本市场已经建立。下一步要精心营造良好的环境,引导更多的资金,通过股权融资进入实体经济,为实体经济提供长期稳定、低成本的资金,同时也从实体经济发展中得到合理回报。这

是长远的制度性安排,是长期努力的方向。

在立的同时,破也必不可少。市场经济下企业有生也有死,资源才能转起来,沉重的债务负担才有可能解套。

意见提出,充分发挥企业破产在解决债务矛盾、公平保障各方权利、优化资源配置等方面的重要作用。对于扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”,要破除障碍,依司法程序进行破产清算。

## 改革建立长效机制,政府做好引导和社保兜底

企业债务问题表象是负债重,根子在于现代企业制度尚不完备,导致举债缺乏硬约束。为从长远上解决问题,意见明确提出,完善现代企业制度强化自我约束。

北师大公司治理与企业发展研究中心主任高明华分析,意见把现代企业制度放在很重要的位置,抓住了问题关键。强化企业自我约束能否取得成效取决于三点:一是法治力度,违规成本要高;二是责任明

确,主体责任谁来负担;三是激励机制,企业绩效提高了相关人员应当获得奖励。

完善现代企业制度,当前非常迫切的就是继续深化国有企业改革。李世刚说,当前国企预算约束软化问题没有得到根本解决,加杠杆约束机制没有真正建立起来。要在国有企业建立完善现代企业制度,实现企业自发建立约束机制调节杠杆。

去杠杆过程中企业怎么做明确了,政府应当发挥怎样作用?意见明确,政府的职责是制定规则,完善政策,适当引导,依法监督,维护公平竞争的市场秩序,保持社会稳定,做好职工合法权益保护等社会保障兜底工作。

这次企业去杠杆,主要还是要用市场化手段推进。政府要创造好环境,同时做好社会保障兜底。曾刚说。

## 城乡医保 2017年并轨 农村居民不再因病而贫

近日,山东滨州53岁的孙风庆老人街头举牌“卖身救孙”的新闻引起网友关注。据报道,孙风庆是阳信县水落坡镇双庙村农民,之所以要“卖身”是因为6岁的孙子患上了白血病,为了给孩子治病家里的钱基本都花光了,无奈之下,老人才上演了举牌“卖身”的一幕,以求引起更多关注。

这类农村居民因病致贫、因病返贫的情况,或将随着城乡医保并轨而一去不返。

人力资源和社会保障部9日发布通知,提出加快推动城乡基本医保整合,努力实现年底前所有省(区、市)出台整合方案,2017年开始建立统一的城乡居民医保制度。

自国务院今年1月确定了统一覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“六统一”的城乡居民医保制度框架,城乡医保并轨就驶入了快车道。

人社部8日介绍,全国已有20个省份对建立统一的城乡居民医保制度进行了总体规划部署或已全面实现整合。

有记者梳理发现,天津、上海、浙江、山东、广东、重庆、宁夏、青海和新疆兵团已全面实现制度整合。河北、湖北、内蒙古、广西、云南等省份明确将从2017年起执行,北京明确2018年1月实现“二合一”。

城乡医保并轨之所以被视为扶贫工作的重要措施之一,有强烈的现实原因。

国家卫计委副主任王培安在6月21日国新办的新闻发布会上透露,根据国务院扶贫办建档立卡统计,因病致贫、因病返贫贫困户占建档立卡贫困户总数的42%,患大病和患长期慢性病的贫困人口疾病负担重。

贫困地区、贫困乡村一个家庭只要有一个人病了,就拖累了一家人,不仅他自己丧失劳动能力,没有办法使家庭增加收入、改善条件,反而这一家的人财物都要围绕他治病。如果不能把病治好,全部都陷进去了。国务院扶贫办副主任洪天云坦言。

可以看出,因病致贫、因病返贫户占贫困人口的近一半,仅靠患病家庭自身财力也难免出现杯水车薪的情况,解决好因病而贫问题需要医保政策兜底。

按照“六统一”的制度框架,贫困地区农村居民可以逐步享受到与城市居民相同的医保待遇,可选择的定点医院数量及报销范围都有大幅扩大。

专家认为城乡医保并轨也有很强的制度性意义。城乡居民将不再受城乡身份的限制,参加统一的城乡居民医保制度,按照统一的政策参保缴费和享受待遇,城乡居民能够更加公平地享有基本医疗保障权益。

在扶贫攻坚工作如火如荼进行时,城乡医保并轨将从制度上为因病致贫、因病返贫的农村居民吃上一颗定心丸。本版均据新华社