

# 芝英镇 :从花钱养人到花钱买服务实现管干分离 三高 标准推行全域保洁市场化

让专业的人做专业的事。这是芝英镇下决心推行农村卫生保洁市场化运作的目的之一。3月1日起,共有6家专业保洁公司在该镇划定的9个区块进行保洁作业,实现了卫生保洁市场化运作基本全覆盖。芝英镇也因此成为我市首个全域卫生保洁市场化运作的镇街区。

一个多月时间过去了,保洁效果相比原先是否有所改观?11日,芝英镇基管办回访统计数据显示,七成以上行政村的卫生专管员认为本村卫生保洁有进步,对保洁效果表示满意。



日前,我市启动牛皮癣广告专项整治工作。在芝英,以人工与机械相结合的方式清除牛皮癣是日常保洁工作范畴。

## 高门槛准入 6家公司包干9个区块

芝英镇推行卫生保洁市场化运作的做法,得从2014年8月说起。原先镇里也有环卫所,既要管理人,又要看效果,工作效率低不说,效果也不太理想。芝英镇党委委员应静说,于是,该镇先行在集镇11个村试行卫生保洁市场化运作。

11个村以及各条主要干道被分为4个区块进行招投标确定保洁公司。一年半下来,这一保洁模式的效果得到了百姓的公认。商铺多、大量人口集聚的集镇区块保洁工作尚且能做好,那么其他农村呢?去年起,芝英镇开始思考推广卫生保洁市场化模式。经过班子会议、全体干部会议、走访座谈等形式充分酝酿之后,在今年年初的镇党代会上,全域化推行卫生保洁市场化运作制度作为四大重要表决事项之一进行投标表决,获得高票通过。

于是,该镇将剩余52个行政村划分成5个区块,进行公开招标。招标前,芝英镇组织镇领导班子成员、工作片分管领导、村干部代表及镇纪委组成资格预审小组,对保洁公司的资质进行预审。两家报名竞标的保洁公司因经验不足、资质不符等原因被取消资格。

最终,6家卫生保洁公司包干了全镇9个保洁区块。为确保保洁工作的正常运行,保洁公司对各村原有保洁人员进行考察。在原则上不允许本村居民在本村进行保洁的基础上,优胜劣汰,充实了保洁队伍,现在,有近200人负责该镇保洁工作,包括所有水面、地面和立面的卫生保洁,村一级工业功能分区也全部纳入保洁范畴。

记者 陈晓苏

## 高效能作业 保洁员成村民 自家人

之所以不允许本村居民在本村进行保洁,这正是原先保洁模式的短板。以前村里三个人清扫,但运垃圾的只有一个人。芝英镇西卢村联村干部陈莉介绍,西卢是个大村,本外地人口加起来超过1800人,地域面积也大,对于仅靠一辆三轮车清运垃圾的老人来说,需要两天才能把整村的垃圾全部清运一遍,不能说他不勤快,但现实就是老人家的力气跟不上。

像西卢村这样的情况,在不少村都存在。往常,村里雇佣的保洁员普遍年老体弱,更有部分村为照顾五保户、低保户,请他们清扫、清运,这类人员体力、精力都难以保证;再加上本村人员清扫,村干部、村民在监督时也怕伤了和气,不敢直言,久而久之,保洁工作停滞不前。

市场化运作的活力就是补短板的良药。按照清扫面积和本地人口数确定清扫人员数量,每人每天确保8小时以上清扫时间,镇、村以及保洁公司负责监管。

村里给他配了清扫工具,但有些地方他还嫌用工具弄不干净,直接就用手了。说起村里的保洁员,古塘里村联村干部池巧仙竖了个大拇指。他真的很仔细,角角落落都会去清扫。古塘里村党支部书记施文浩也说,村里人都拿保洁员当自家人,谁家有好吃的,都愿意递给他一些,有什么纸板旧物,也都送给他卖。

碰到一个好的保洁员不容易,要珍惜。前两天,这个和古塘里村民一起生活了几年的保洁员因故离开芝英,直到今天,施文浩和村民还在为此感到可惜。既然接下这活,我总要从自己做起。和古塘里等村的村干部们一样,继续塘村村民吕会全也持有这个观点,虽然是卫生专管员,但他更像宣传员:他总是苦口婆心地让大家自觉点,让保洁员省力点,让村里的卫生环境更好些。

## 高标准监管 建章立制确保保洁效果

我们对保洁员要关心关爱,但对保洁公司的要求必须严格。芝英镇镇长胡广辉解释,对于保洁公司的管理,镇里实行的是末位淘汰制,6个保洁公司形成竞争机制,按照日常巡查和抽检结果,连续多次考核较差的将提前终止合同。

参与卫生保洁市场化运作的每个村,原则上都明确了1名村两委成员专管卫生保洁,每日检查并做记录,而工作片每周都要抽查,镇基管办每周巡查,每月汇总考核结果。一旦在对地面、河道、绿化、公厕、沟渠等地的卫生保洁情况及牛皮癣、小广告等巡查中发现问题存在,就可及时拍照发送至保洁微信交流平台上,督促及时整改。

根据保洁效果,从村到工作片再到镇级,每月都有500元到3000元不等的扣款权限,对于保洁效果确实不佳的,可逐级从承包款中扣罚。而扣罚的依据,就是该镇制定的整镇保洁作业质量与考核评定标准,从安全保障、作业安排、作业质量和职业道德四方面设立了包括作业时间和质量、作业人员和工具、临时任务、文明作业、员工福利以及意外伤害险等21个子项目对卫生保洁效果做出综合评价。

至于经费筹措,除了上级补助,本、外地居民按每人每月2-4元的标准征收,工业功能分区和学校等所在地另行缴纳,其余部分均由镇财政补足。很多村日常保洁开支相比过去降了不少,但卫生状况却比过去好了不少。

按照测算数据显示,镇财政为此要负担总额半数以上的费用开支,这不是一笔小数目,但在芝英镇党委书记赵斌看来,这笔钱花得值:过去,卫生保洁工作牵制了镇村两级干部太多精力,市场化运作之后,从花钱养人变为花钱买服务,管干分离,镇村两级当好监督员,保洁公司做好运动员,有权有责,配合默契,确保卫生环境改观。