政府工作报告

(上接2版)

(二) 坚持协调发展,坚定不移打造品质永康。坚持统筹规划发展,一张图规划、一盘棋推进,提高城市竞争力。完善城市功能。增强城市规划科学性和权威性,促进"多规合一",提升老城风貌,高品质建设江南新城。完善城乡水利、能源、信息等基础设施,着力构建现代基础设施网络。以"三高八干"公路骨架为基础,推进公路、铁路、通用航空建设,打造"半小时交通圈"。推进特色发展。推进重点集镇建设,加快古山省级小城市建设,打造赫灵方岩小镇、众泰汽车小镇、南方农机小镇、ATV-酷玩运动小镇等一批特色小镇,形成镇镇有特色的发展新格局。建设美丽乡村。着手编制村庄布点规划,加强历史文化名镇名村和传统村落保护,建设"浙派民居",构建"一心五片七线"美丽乡村格局。

(三) 坚持绿色发展,坚定不移打造宜居永康。坚持生态发展,集中精力做好环境保护、生态经济和生态文明建设。持续环境治理。持续深化"五水共治""三改一拆""四边三化",大力实施治水、治气、治土行动,提升环境质量。发展生态经济。深化国家循环经济示范城市创建,高起点谋划"静脉产业园"。优先发展公共交通,公共交通出行分担率提高到16%。打造"美丽经济",发展特色田园风光、农耕文化体验、民俗文化体验、古村风情民宿等乡村特色旅游。加强生态文明建设。创建国家卫生城市和省示范文明城市,建立健全生态补偿和奖惩机制,争创一批国家、省级生态文明示范区。森林覆盖率达到54%,实现省级森林城镇全覆盖,争创国家森林城市。

(四) 坚持开放发展,坚定不移打造活力永康。顺应经济全球化、一体化发展新趋势,构建开放新格局。提高开放水平。大力参与国家"一带一路"战略,鼓励企业投资海外项目。主动融入长江经济带、金义都市区一体化发展,推动县域经济向都市经济转型。进一步做好对口支援帮扶工作。搭建开放平台。建成关联产业仓储物流供应中心、浙商回归物流园、跨境电商园、科技城等平台。深化海关区域通关一体化改革,构建大通关格局。做大开放经济。稳定制造业产品出口,大力扶持跨境电子商务、外贸综合服务等新业态,巩固欧美发达国家经贸合作,争取世界500强引资零突破。

(五) 坚持共享发展,坚定不移打造幸福永康。坚持经济帮扶和政策托底,发挥社会保障稳定器作用,集中精力提升人民幸福感、获得感、安全感。发展社会事业。坚持优先发展教育战略,大力推进学前教育普惠化,高中教育普及化。完善医药卫生体制,加快公立医院改革,积极推进社会办医。完善城乡体育基础设施,做大做强体育产业。创新公共文化服务方式,加快均衡发展。强化社会保障。大力实施全民参保计划,健全养老服务体系,推进市民卡工程建设,不断完善城乡一体化社会保障体系,加大困难群众精准扶贫力度,更加注重妇女、儿童和青少年权益保护。加强社会治理。进一步规划实施治安防控体系,推进"平安永康"建设。强化食品药品安全监管,提升防灾减灾综合能力,保障公共安全。激发社会组织活力,构建现代社会治理格局。

三、守正担当 崇尚实干 "两美"永康建设接续前行

2016年是实施"十三五"规划的开局之年,也是全面建成高水平小康社会的起步之年。综合分析各种因素,建议2016年经济社会发展的预期目标是:地区生产总值增长7.5%-8%左右;一般公共预算收入增长7%以上;固定资产投资增长15%左右;R&D经费支出占生产总值比重为2.5%;城乡居民人均可支配收入增长高于经济增长速度;节能减排相关约束性指标完成上级下达的考核目标。

为实现上述目标,政府将始终坚持稳中求进的工作总基调,按照稳增长、调结构、惠民生、防风险的总要求,狠抓去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,守住百姓增收、生态良好、社会平安三条底线,努力保持经济社会平稳发展。突出抓好以下六个方面工作:

(一) 顺应新趋势,更加注重提升产业升级竞争力

培育工业转型新优势。紧抓"中国制造2025"机遇,坚持"工业强市"战略不动摇。开展"送政策、解难题"服务企业系列活动,持续优化发展环境。设立产业发展基金,实施"五大百亿"行动计划,创建国家质量强市示范市。积极培育创新主体,加快国家级五金工具及门类产品质检中心、省级重点企业研究院、科技企业孵化器建设,新增孵化项目5个以上。加强与航天科技材料所、中科院上海分院、宁波材料所战略合作。设立创业梦想基金,发放创新券500万元以上,建设总部中心众创空间。加强省工业设计示范基地建设,新引进设计机构、团队5家以上。注重招才引智和本地人才培养,引进"千人计划""双龙计划"等高层次人才5名以上。大力实施"四换三名"工程,完成"机器换人"项目100项、技改项目100项,新增省级高新技术企业10家、省级企业技术中心1家,实现新产品产值增速10%。新增50亿企业2家、30亿企业2家、"小升规"50家。破除僵尸企业20家,盘活工业用地2000亩以上,新增省重点项目2个。整合提升"一区两园",经济开发区开展智慧园区建设,现代农业装备高新区和浙商回归创业创新园一期项目建成投产。

构建金融资本新格局。推进金融改革创新,完善地方金融服务体系。继续实行企业风险"四色预警",化解"两链"风险,规范各类融资行为,力争引进资产管理公司,加快不良资产剥离处置,严厉打击逃废债行为。开展不良贷款清收,不良贷款率保持合理区间。优化信贷结构,扩大直接融资比例,鼓励企业对接资本市场,新增上市企业3家,新三板、四板挂牌企业30家,新增股份制企业15家,直接融资占社会融资规模18%以上。鼓励企业兼并重组,大力发展创业投资基金、股权基金和产业基金。

启动服务业发展新引擎。发挥消费对经济增长的基础作用,创新产品和服务供给,培育消费热点。实现社会消费品零售总额增长8%以上,服务业增加值增长9.5%,完成服务业投资136.8亿元。提升生产性服务业专业化水平,加快电子商务创业孵化园、跨境电商园和电商金融服务网络建设,加强与阿里巴巴、京东合作,开拓农村电商市场。实施五金城"走出去"战略,举办第21届五金博览会、第七届门博会、第二届文教用品博览会等规模展会30次以上。完成四期总部大楼主体工程建设。中科鑫天地商场试营业,希尔顿酒店投入运行,中铝集团浙中商品物流中心项目落地。调整房地产政策,积极化解房地产库存。大力发展休闲旅游业,力争接待游客700万人次以上,实现旅游收入70亿元。加大推进方岩风景区整治力度,启动5A级景区创建。加快特色影视文化产业园建设,培育影视旅游文化龙头企业5家,实现产值超10亿元。

(二) 抓实新举措,更加注重提升环境整治行动力

高水平打好环境整治组合拳。持续推进"五水共治""三治四化",全面消除河流主干道劣V类断面。持续推进"三改一拆",注重拆后利用,坚决遏制新发"两违"。持续推进"两路两侧""四边三化",重点开展城中村和城郊结合部环境卫生整治。创建省级森林城镇2个以上,新增城市绿道20公里。坚决打击污染环境违法行为,全面开展"气尘合治",推行建筑垃圾运输封箱式管理,城市空气质量优良天数达到290天以上。

高标准夯实环境治理基础。完善基础设施,城市污水处理厂三期主体工程基本完工,芝英污水处理厂二期和象珠(唐先)污水处理厂一期投入试运行。开工建设城市污水处理厂污泥处置项目二期,基本完成城区排污口整治,新增城镇污水管网50公里。继续推进花川垃圾填埋场扩容工程,新建城乡垃圾中转站15座。实施中小河流治理重点县及水系连通工程,综合治理河道158公里,完成水库除险加固5座。完成北部水库联网工程一期,开工建设二期。加强水源保护区建设,继续推进杨溪水库生态湿地二期建设。

高质量提升生态经济水平。推进国家循环经济示范市创建,启动餐厨垃圾处理中心、危化品处置中心建设。严格实施"三位一体"环境准入制度,淘汰落后生产线100条以上,全面淘汰高污染燃料锅炉。开展新墙体和预拌混凝土下乡试点。继续实施工业治水,完成技改项目100个。开展清洁生产审核企业20家,争创省级绿色企业1家。完善排污费征收机制,探索建立排污权和温室气体排放权交易竞价平台。建成天然气门站、CNG母站。积极推广新能源汽车,建成电动汽车充电桩30个。500千伏输变电工程投入使用。

(三) 聚焦新抓手,更加注重提升城镇一体推动力

适度超前优化城市格局。创新规划理念,强化城市设计。加快江南新城规划开发,客运中心完成投资1.5亿元。加快实施溪心路景观提升工程,完成入城道路及两侧景观提升(一期)工程。南溪湾公园全面动工,完成华安桥、人行桥主体工程建设。金胜山公园完成休闲长廊和游步道三期工程建设。完成解放街重建地块一期出让和北段市政配套工程。建设便民零星工程项目27项,改造城中村3个。完善交通网络,继续实施330国道南移工程,金台铁路开工建设,金义永快速路(永康段)全线贯通。完成解放桥重建和西塔路改造工程,南溪大桥开工建设。

精细管理提升城区品质。着力完善城市治理体系,提高城市治理能力,注重解决城市病等突出问题。推广数字地理信息公共服务平台,有效整合信息系统资源,打造"智慧城市"。重点对城区20条主要街道进行精细管控。启动城区道路街景立面改造提升试点,打造丽州路精品一条街。充分利用边角闲置地,在全市推开"街景小品"建设。推进城区排堵保畅,建设智能交通系统,建设立体停车库2个。大力打造"海绵城市",完成城区地下排水管道检测疏通,改造易涝点2个。启动空中管线"上改下"工程,探索市政、园林、环卫等领域市场化运作。

梯度推进打造特色小镇。按照"统分结合、分批推进"思路,加快特色小镇发展,争取列入省级特色小镇创建培育名单2个,金华特色小镇创建名单2个。设立每年1亿元专项扶持资金,实施特色小镇规划建设项目15个,完成投资39.6亿元。注重激活民间资本参与特色小镇投资,力争引进特色小镇招商项目5个。加快推进古山镇省级小城市培育试点,安排建设项目46项,投资25亿元,推进嘉凯城"城市客厅"项目建设。

(四) 整合新资源,更加注重提升三农发展协同力

力促生态农业更优。整合支农惠农政策,确保粮食生产稳定,完成播种面积18万亩。建设粮食生产功能区1.6万亩。开展粮食优质高产竞赛示范,推广机械化栽植5.2万亩。扩建粮食储备中心,落实储备规模4.9万吨。推进现代农业园区建设,"两区"上图入库率100%。建设循环农业示范项目,推动休闲观光农业发展。加强现代农业主体培育,办好农事节庆活动。强化农业生产安全监管,启动省级农产品质量安全示范市创建。

力促美丽乡村更靓。抓好风景线节点打造,创建精品村10个、秀美村20个。完成农房改造3500户,创建省级美丽宜居示范村3个。积极保护古村落,推进"一乡一品""一村一品"特色文化建设。全域推行农村垃圾分类,实现农村生活污水治理全覆盖,创建"洁美村庄"500个、"洁美家庭"3000户。完成平原绿化1500亩,封山育林4000亩,创建省级森林村庄2个。强化森林消防建设,火灾受害率低于1‰。新增农村联网公路10公里,改造提升40公里。

力促新型农民更富。稳步推进农村"两登记""两改革",全面开展土地承包经营权确权登记颁证,基本完成宅基地确权登记,实现资产变股权、社员变股东。深化农林业经营体制改革,推广股份制合作模式。开展集体土地所有权登记发证试点,发展农村"物业经济"。深入实施农民素质提升工程,完成劳动力转移培训8000人。落实富农强农措施,贯彻精准扶贫方略,压缩全市贫困面。完善被征地农民基本生活保障政策,提高政策性农险参保率。扶持农家乐产业,因地制宜发展以文化节庆、特色观光、乡村体验为主的休闲度假旅游和森林康体保健旅游。

(五) 满足新需求,更加注重提升公共服务支撑力

加速社会事业提档。完成省基础教育重点县提升任务,实施"名校、名师、名校长"工程,开工建设大司巷小学、外国语学校(初中部)、花川学校。打造"书香永康"公共数字阅读平台,实现中心镇图书馆"一卡通"。组织跨市县文化走亲,开展"人文丽州·美丽非遗"百村文化礼堂行活动。加强胡公、陈亮等历史人物研究和宣传。完善公共卫生体系,深化医疗资源共享,新建共享中心2个。实施"三医联动"改革,创建"三优"教育中心市级示范点1个。第一人民医院多层停车库及直升机停机坪建成投入使用,第二人民医院完成迁建前期,第三人民医院科技楼开工建设。推动全民健身运动,争创国家体育产业基地。

兜住社会保障底线。守住民生底线,建立更加公平更可持续的社会保障制度,注重精准帮扶和政策托底。累计实现城镇基本养老保险参保人数42万,基本医疗保险参保人数65万,失业保险参保人数8万,工伤保险参保人数24万,生育保险参保人数10万。注重特定人群困难群众精准帮扶。坚持就业优先,新增就业1.2万人。建成第二公墓(千金山陵园)一期工程,全面完成村级骨灰堂建设。

(下转4版)