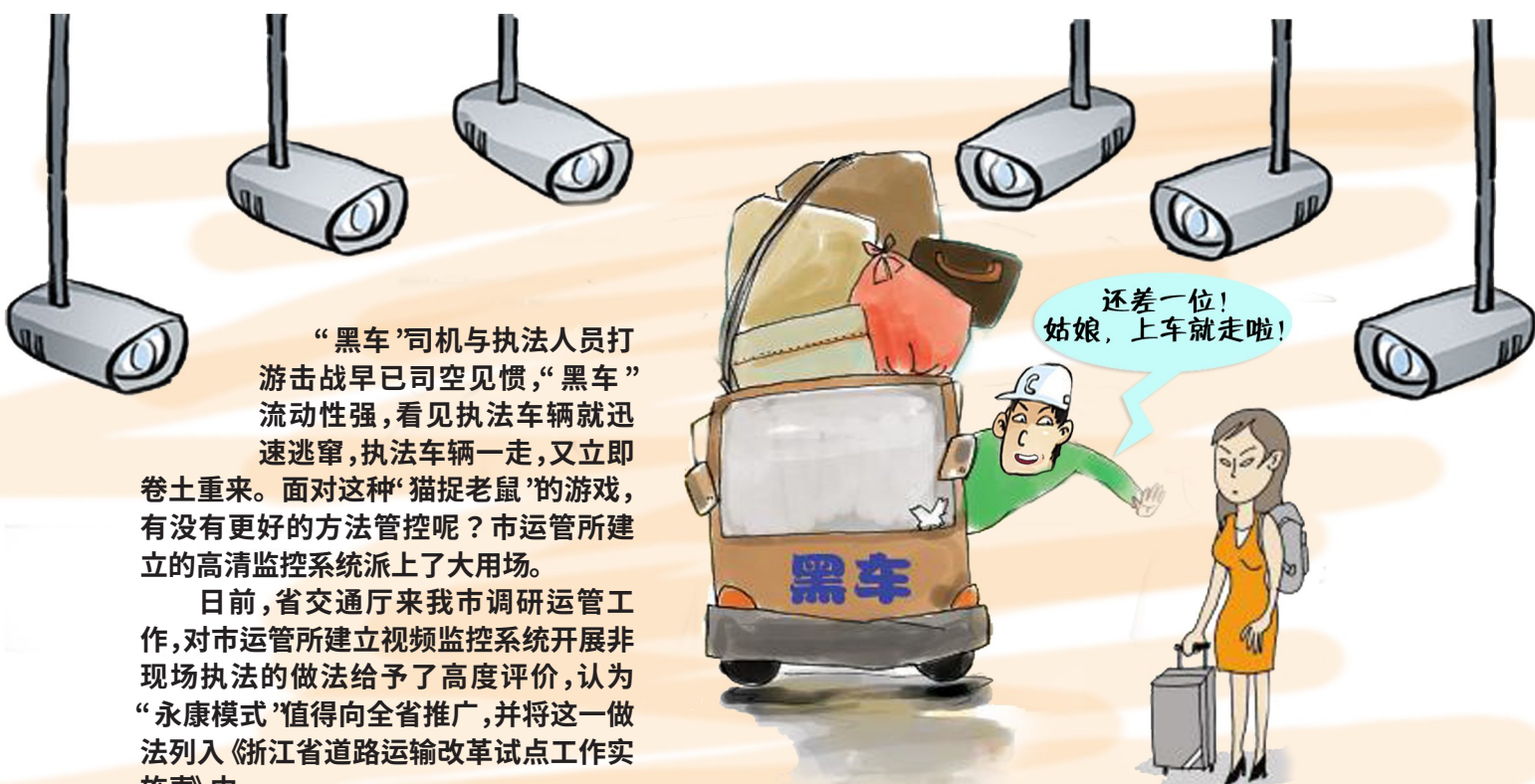




“黑车”司机与执法人员打游击战早已司空见惯，“黑车”流动性强，看见执法车辆就迅速逃窜，执法车辆一走，又立即卷土重来。面对这种“猫捉老鼠”的游戏，有没有更好的方法管控呢？市运管所建立的高清监控系统派上了大用场。

日前，省交通厅来我市调研运管工作，对市运管所建立视频监控系统开展非现场执法的做法给予了高度评价，认为“永康模式”值得向全省推广，并将这一做法列入《浙江省道路运输改革试点工作实施表》中。

先取证后执法，73个高清探头动态监管营运车辆 运管非现场执法经验将向全省推广

□记者 施娟 通讯员 俞臻

运管转变执法理念 争执变少，效率变高

谈起非现场执法的好处，市运管所所长胡寿增如数家珍。他说，过去，传统的“打黑”方式先执法再取证，运管部门显得很被动，也容易起冲突。如今利用高科技，把“查”与“处”有效分离，坚持“重事实、重依据”原则，实现了违法处罚“阳光作业”，也加大了执法的力度。高清探头对违法行为进行记录后，只有证据确凿、事实清楚的才作出处罚，当事人有异议的可以随时调取证据进行确认，从而减少了争议。通过非现场执法，事实上也是运管部门执法理念的转变，证据意识强化，执法环境变好，争执少了，办事效率也更高了。截至目前，查获的“黑车”就已是去年总和的一倍。

据了解，市运管所首批投入使用的73个高清监控探头分布在黑车聚集点、公交车首末站、教练场地、物流中心、客运东西两站、综合检测站等站场。由于采用了国内最先进的300万像素光学20倍变焦网络球机，工作人员还能360度自由操控，20倍变焦调取监控信息，这让从事非法营运者无所遁形。

先取证后执法 “打黑”让证据说话

16日下午2点左右，在市运管所“综合交通应急指挥中心”，4名工作人员正密切关注着全市各交通运输站场的监控视频画面。

汽车西站出口处，一辆银色轿车引起了工作人员的注意，该车涉嫌从事非法营运，前期已多次被视频监控拍摄到搭载不同乘客，并被工作人员记录在册。

工作人员点击电脑屏幕，将视线拉近，车牌号码、司机的一举一动洞若观火。这时，司机下车探头探脑地环

顾四周，见有3名提着行李包的游客走来，司机快步跑上前揽客。似乎是谈拢了价格，3名乘客跟着司机上了车。工作人员立即与在附近执法的稽查中队取得了联系，并告知车辆行驶方向，很快，两辆执法车前后包抄飞凤路将该车拦截。

一开始，当事司机李某还矢口否认自己从事非法营运，谎称乘客是朋友，但他对乘客的姓名和联系方式一无所知。执法人员对乘客做了笔录，乘客坦承是图方便、省钱，才搭的“黑车”。

见李某不死心，执法人员还将此前的多段监控视频播放给他看，面对一系列铁铮铮的证据，李某不得不承认自己非法营运的事实，而他面临的将是1万元的罚款。

“考虑到确实有接送亲朋的情况存在，一两次载客，我们肯定不会贸然查扣。但一辆车天天在同一地点候客，搭载不同乘客，那就有问题了。视频监控被记录多次后，我们会将车辆锁定，并记载在册，发现继续从事非法营运，我们才出动执法人员设卡堵截。”市运管所相关负责人韩江波说。

“永康模式”成效显著 兄弟县市纷纷前来学习

市运管所从2013年开始组建监控平台，去年10月1日正式建成投入使用。由于成效突显，各兄弟县市纷纷组织来永学习，他们亲切地称之为“永康模式”。就在不久前，武义运管部门专门派人在我市运管所学习了一周，表示要将“永康模式”搬回武义。他们这样评价“永康模式”：“人员巡查无法做到全天候、无死角，但监控系统可时时监控各个站场动态，使‘黑车’车主有所忌惮，起到很好的震慑作用。同时，先取证，事后到案接受处理的执法模式，避免了很多纠纷，值得学习。”不仅是武义，东阳运管部门也“预约”前来取经。

事实上，打击“黑车”，不仅是为了净化交通运输营运市场，也是为了保障乘客的生命财产安全。而长期以来，运管部门对违法行为查处模式以执法人员现场查处的模式为主，在人车路矛盾日益突出、交通参与者素质参差不齐、执法者水平高低不同的现实条件下，难免力不从心。新型执法模式与传统执法模式的最大区别在于，违法行为一旦发生即可以形成视频资料记录在案，行为人并不是在违法现场马上得知自己已被记录，而是在视频资料经审查无误成为行政处罚证据后才按程序接受调查并接受处罚。此外，从证据的特点来看，视频资料的突出特点是能形象、生动、直观地反映案件事实，这是其他证据无可代替和比拟的。

“两客一危”监管更规范 减少安全事故发生

高清探头的作用可远不止这些，工作人员将监控镜头聚焦在一辆教练车上，不断拉大后，发现教练车内的副驾驶上没有人。“你看，这辆车的教练就没有按规定操作，这种不符合规范的情况，我们现在就可以进行截屏，并通知该驾校进行整改。目前，已有多所驾校因教练撤离职守而接受处罚，驾校违规现象正在慢慢减少。”市运管所工作人员说。

据了解，运管部门还整合了双飞运输公司、远通公交的信息，将营运车辆的GPS定位功能和3G视频功能全部联网，通过道路运输综合动态监管平台，监控我市的营运车辆的分布、运行轨迹等动态信息。该所工作人员说：“现在每辆大巴车都装有4个车载摄像头，分别是车头、车尾向外各一个，车内朝向驾驶员区、乘客各一个。有了这个基础支持，我们能更确定车辆的真实动态。”

“两客一危”作为运管部门重点的

监管对象，运管部门将在各危化企业的监控室、会议室及停车场安装高清探头。韩江波说：“监管跑在路上的危化车辆是企业的职责，我们只需查看企业是否在时时履职。以往我们查看企业安全会议台账，签到人数真实性无法掌控，安装了监控就等于给企业戴上‘紧箍咒’，提高企业的安全生产意识。而在其停车场安装探头，我们也是有用意的，每辆危化车辆都装了‘带有行车记录功能的GPS’，但不排除企业有关GPS逃避监控的可能，我们只需核对企业上报停运车辆与停车场车辆是否相符就一目了然。也就是说，依靠监控系统功能的实用性、技术的先进性，可实现对‘两客一危’更好的动态监管，减少和避免安全事故发生。这也是非现场执法的一种有效探索。”

触角将延伸至乡镇 大平台实现资源共享

据介绍，尽管目前在技术上，运管和公安的监控系统还没有实现真正联网，但业务上已经开始对接。公安的执法队常常通过运管的监控系统查看各个站场内是否有扒手出没，以便及时通知附近的便衣民警开展反扒，保障乘客财产安全。另外，监控拍下的扒窃行为，也可作为执法证据。比起传统反扒，利用监控系统锁定目标显然更具针对性，收效也更加明显。

为了避免重复建设，运管所还尽量绕开了公安探头的布点，公安以道路沿线为主，运管就以站场为主，呈块状分布。一旦与公安的监控联网，即可形成线块结合的局面，把安全监管网覆盖得更广。

下一步，运管部门监控系统的触角将延伸得更远，各镇街区的公交始发站也将安装监控视频，通过与公安系统的监控联网，用大平台的思路，实现资源共享。