

紧扣“四个转变” 着眼“两个效益” 我市打响新一轮“四破”攻坚战

记者 张赤奎

四破 攻坚对于推进城镇低效用地再开发、促进土地资源节约集约利用、助推经济社会转型升级具有重要意义。去年,我市 四破 攻坚工作年度综合考核列金华市第一名。

今年是 四破 攻坚工作的推进年、深化年,也是提速年、增效年。近日,我市下发《永康市2015年度 四破 攻坚工作要点》,进一步明确年度 四破 攻坚目标任务。

指导思想

主动适应新常态,以提升资源要素市场化配置水平为目标,以制度创新为手段,促进 四破 攻坚工作从重点突破向整体推进转变,从专项整治向长效管理转变,从以破为主向 破立、破转、破提 结合转变,从规模数量向质量效益转变。按照 存量做减法、增量严控制 的思路,综合运用市场化配置和法律法规、行政推动等手段,推进资源要素向主导产业和优势企业集聚,提高经济效益和社会效益,确保 四破 攻坚取得更大成效。

工作目标

到2015年底,破解僵尸企业21家,并严格动态监管,及时处置新增僵尸企业;盘活工业用地1400亩以上,消化批而未供土地3500亩以上;进一步强化 亩产论英雄 的导向,争取工业企业亩均税收比上年增长5%以上,坚决破除既得利益,发现一起,查处一起。

完善亩产效益综合评价动态管理机制

关键词 综合评价
完善综合评价办法,落实差别化政策。修订完善《永康市工业企业亩产效益综合评价办法》,统筹考虑行业分类、新增项目基建期及基建期结束后外购设备增值税抵扣等情况,修订完善企业分类评价办法。明确责任主体,落实城镇土地使用税及电价、水价、信贷、用能、排污指标等差别化资源要素配置政策,并制定相应实施细则。

关键词 动态管理
建立完善动态管理信息平台。建立健全动态管理信息系统,构建大数据网络,实现各有关部门对企业信息录入、数据分析评价等相关信息的互通共享和有效统一。开展新一轮摸底核查,不断补充完善数据信息。

细化新供土地科学管理机制

关键词 效益承诺
加强土地开发建设周期管理。探索建立项目用地效益承诺奖惩制度,建立健全项目开工、基建主体完工、竣工、投产、贡献达标保证金管理制度,实行分阶段履约退还或违约罚没的差别化管理方式。制定相应土地供应差别化管理实施细则。

关键词 退出机制
完善项目用地退出办法。明确项目用地退出的路径、方法和实施主体。加强中介市场管理,规范土地价格评估行为。

完善推进存量低效用地再开发机制

关键词 土地流转
加快推进存量工业用地流转。对单宗工业用地分割流转面

积限制等政策进行研究,修订完善国有出让工业建设用地使用权分割及转让政策,明确分割条件、程序和部门责任,解决工业用地流转中实施难、审批难等问题。

关键词 再开发
完善存量低效用地再开发机制,全力推进城镇低效用地再开发项目实施工作。

关键词 兼并重组
制定鼓励企业兼并重组实施意见。针对 四破 攻坚中的企业兼并重组,制定《 四破 攻坚中鼓励企业兼并重组的若干意见》,在优化市场机制、促进企业兼并重组等方面取得新突破。

规范资源要素交易运行机制

关键词 交易平台
建立资源要素统一交易平台。按照 政府主导、市场运作 的原则,统一交易平台、统一信息发布、统一进场交易、统一行业监管,将土地资源、排污权、用能总量指标、股权转让等资源要素全部纳入公共资源交易平台。

关键词 有偿使用
出台资源要素有偿使用和交易办法。制定出台土地资源、排污权、用能总量指标等资源要素的有偿使用和交易办法,强化批后监管,建立联合执法机制,确保资源要素按照市场化原则实现依法、合理、高效、优质配置。

深入推进 破立、破转、破提 工作

关键词 负面清单
建立 四破 负面清单。结合区域产业定位和发展规划,制定 四破 负面清单和工作机制,禁止与区域功能定位不符的产业进入,

禁止低小散企业进入,杜绝产生新的 四破 对象。

关键词 重点区域
加快重点区域改造。积极推进古山镇后塘弄区块、象珠二利水库周边区块、花街镇老水泥厂区块等重点区块的改造建设。各镇街区应明确本地 四破 重点区块或重点项目,努力打造工作亮点。

关键词 跨领域试点
开展 四破 攻坚跨领域试点。在抓好工业领域 四破 攻坚的基础上,在全市范围选取1至2个点,先行开展服务业领域 四破 攻坚试点,及时总结经验,形成可复制、可推广的试点经验。

建立健全 四破 攻坚推进机制

关键词 一报两表
建立健全工作机制。落实 四破 攻坚工作进展情况每月 一报两表 (简报信息、月报表和进度表)制度,实行月工作例会、半年工作推进会等制度,及时研究和协调解决存在的困难问题,及时总结工作经验。

关键词 动态考核
完善督查考核办法。加强 四破 攻坚工作动态考核,开展定期督查。强化现场检查指导,及时发现和解决问题。加大对长效机制建设和改革试点工作的考核力度,完善细化年度工作考核办法。

关键词 台账管理
推进台账规范管理。根据 四破 攻坚主要内容和任务进行分类归档,建立较为完善的台账管理体系。收集保存好各类资料,做到数据准确、内容详尽、重点突出。



镜头二:

开发区破僵尸企业2家

今年以来,经济开发区积极推进批而未供土地的消化,基本完成180亩土地政策处理和2000多穴坟墓的迁移工作,并在8月底完成了供地。

在推进 四破 工作过程中,经济开发区专门成立了破僵尸企业和低效用地工作组、破围墙圈地工作组和破既得利益工作组,并按照 突出重点、点面结合 原则全面摸排。摸排工作中突出4个区块和5类企业,即各村工业功能分区、村集体留用地、开发区标

准厂房、违法用地和违章建筑;已经出现一定经营风险和风险苗头倾向的企业,厂房出租型企业,有一定规模但产值在2000万元以下的企业,高能耗、高污染、高排放企业,金融信用、市场监管信用、安全生产诚信、环保信用等级及其他信用较差的企业。

截至7月,经济开发区已破僵尸企业2家,合计122.48亩;破围墙圈地企业5宗,合计156.07亩;破低效用地企业3家,合计113.48亩;破党员干部既得利益17宗。

镜头一:

古山镇啃下多块“硬骨头”

今年,古山镇开展 四破 专项整治行动时,拿僵尸企业开刀,向围墙圈地说不,努力改变低效用地问题,坚决破既得利益,严厉打击低小散企业,处置围墙圈地企业,啃下不少 硬骨头。

古山二期工业功能分区浩山头区块,因历史遗留问题闲置较长时间,地区特殊并涉及坟墓迁移工作,平整遇到较大阻力。对此,该镇成立

工作组逐一攻坚,平整土地9万平方米,迁移坟墓400多穴,解决了十年历史遗留问题。

后塘弄二村区块,原用地面积43406平方米,全部为单层的小冶炼厂房,已使用20多年,建筑面积23750平方米,涉及126户农户。目前,该区块已全部拆除并做好规划,改造后将建设18幢4层现代化标准厂房,建筑面积是改造前的4.44倍。

