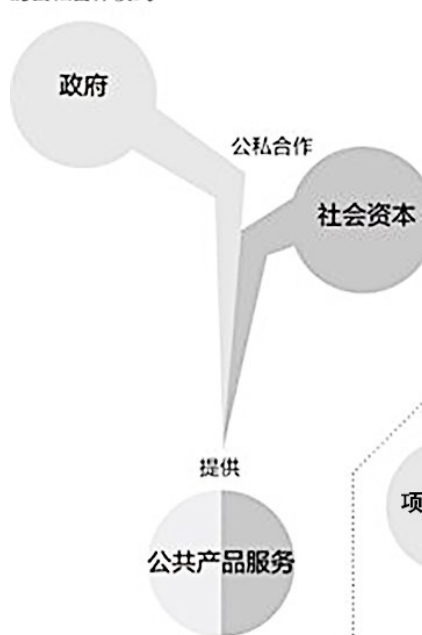


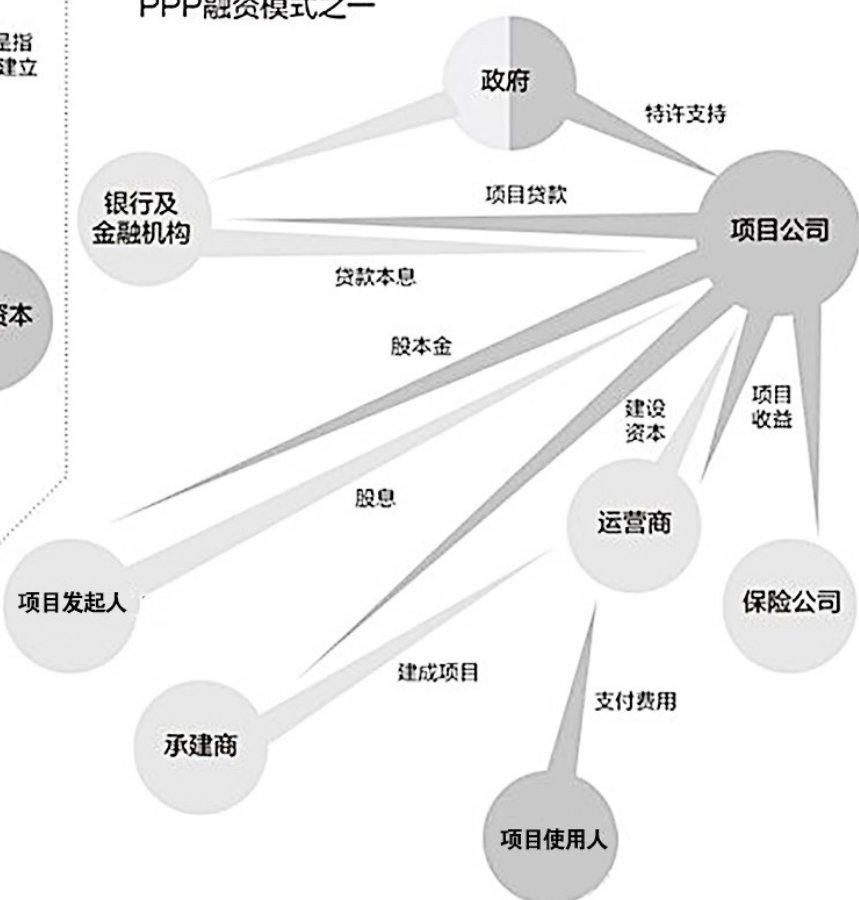
政府与社会资本合作模式受到热捧 PPP 可让小城市干成更多大事

中央力推,地方热捧,资本关注,PPP模式因其有助于降低或缓解政府负债,同时促进固定资产投资,从去年开始在中国各地陆续广泛推开,成为政治经济领域议论、关注的焦点。重庆市算得上批量推行的先行者,在2014年一口气签约1300亿元的项目。

什么是PPP?
PPP (Public-Private-Partnership) 是指政府与社会资本为提供公共产品或服务而建立的公私合作模式



PPP融资模式之一



混合所有制 无债一身轻

契约精神至关重要

说起PPP模式带给市第五医院的蜕变,现永康医院董事长助理、副院长钱卫宁首先说到的就是“无债一身轻,发展更轻松”。

去年6月,我市在全省率先启动混合所有制办医试点工作,公开招引遴选合作方,经过多轮商谈,引进广厦集团注资永康五院,探索开展混合所有制办医。作为全省完成新医改后第一所由公立综合性医院改制而来的混合所有制医院,广厦集团首笔注资2000万元汇入改名后的永康医院,让医院还清了原有600万余元的旧债,还有余款更新了部分医疗设备,引进了一批人才,收到病人的好评也越来越多,业务收入有了大幅提高。

今年1至8月,永康医院业务总收入5380.1万元,同比增长5.27%;门诊人次154146人次,同比增长6.81%;住院人次5080人次,同比增长5.35%;住院床位使用率从84.25%增加到93.12%。

混合所有制与单私营或纯公立的模式,都具有一定程度上的体制优越性。钱卫宁说,民营注入公立医院,以混合所有制模式办医,可以将双方优势和资源效益最大化,既可以让专家、职工没有后顾之忧,资金投入方面也比原来纯靠政府财政省力得多。这不,第二笔近1800万元的注资已进入集团审核阶段,不日将抵达永康医院。

PPP模式是政府和社会资本之间建立一种长期合作关系,社会资本投资方承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作,并通过使用者付费及必要的政府付费,获得合理投资回报。

纵观全国,最早的PPP模式可以追溯到1994年,福建泉州刺桐大桥是国内首例引入民营进行基础设施建设的項目。不过,从各地推行PPP模式的实践看,仍面临着不少挑战,一些地方还出现项目落地难、叫好不叫座的情况。

有人认为,当前PPP模式推行最大的难题就是各有想法。地方政府及部门在推行PPP模式拓展投融资渠道的同时,还必须考虑确保项目的社会效益,当然包含民众的基本、合法权益,而社会资本则想尽快收回投资成本,有的甚至希望从中获取暴利。

要解决这一冲突,不得不提的就是城市建设中很难盈利的公益类项目。即便有投资方愿意接手,政府也不能把它当作包袱甩出去,而是可以通过政府购买服务以及可行性缺口补助等方式确保社会资本得到一定回报。一直关注PPP模式的市民施先生称,社会资本投资方在开始之初就要有正确的盈利观。

重庆为此也明确了PPP模式坚持风险共担、收益共享、交易公平和诚信守约原则,确定了市场定价、收费定价、财政补贴、资源配置、防止暴利等边界条件,先期开展的PPP模式集中表现为经营收费、自负盈亏类,财政补贴、购买服务类,资源匹配、合理收益类和土地整治、收益约束类等。

由此看来,能不能让PPP项目成为政府、投资方、社会三方都喜欢吃的蛋糕,关键在于完善并细化风险分担机制、基于成本的调价机制和项目退出机制等制度,这其中,至关重要的是合作双方的契约精神,即按合同办事。

也只有规范地运行这一新型合作模式,才能让财力有限的小县城,在城市建设等领域干成更多大事。

不少社会资本愿意“入股”PPP模式

上海脉链五金工具有限公司董事长朱敦祥是名在外永商,他花了近20年时间四处奔波,构建起规模化的电动工具连锁销售模式。不过最近,他转移重心,动起了投资其他行业领域,跨产业发展的想法。与政府合作,不失为一种新的投资模式。朱敦祥说,如果有政府当靠山,项目肯定更加可行。与朱敦祥有相同想法的本地企业主,其实不在少数,他们口袋里也有钱,也有

尝试PPP模式的兴趣。但他们中部分持观望态度,有所顾虑,想先看到PPP模式的永康样本,让社会资本更有信心。此外,他们认为,合作中政府应有一定的投入,而不能把投资和风险全丢给社会资本。

在业内人士看来,PPP模式不仅是一种融资手段,更重要的是一种理念和思路的转变,最终实现的将是政府、资本投资方与社会的共赢。共赢,意味着政府为社会提供高效公共服务的同时,资本投资方能从中获得更广阔的投资和盈利空间。

PPP模式的最大特点是双方形成的是一种伙伴关系。简单来说,不是政府要你做什么、指挥你做什么,而是双方有共同意向的基础上商量着怎么一起做。我市某部门负责人说,PPP模式可以理解为政府导入市场意识,直接融资的一种尝试,而这种尝试的关键,就是政府要筛选好项目,按照规范,公开且公平地选择最佳合作伙伴。

□记者 陈晓苏

