



# 三大行业营改增方案或一揽子出台 税制改革下半年将在“深水区”行进

从升级小微企业减税到下调部分日用品关税,从六年来首调烟草消费税到屡屡扩围资源税改革,盘点2015年上半年的税制改革,可谓有增有减、小步快走,并与宏观经济发展的整体脉络相契合。

2015年下半年已开启,而无论是营业税改征增值税的最后收官,还是房地产税、环境保护税立法推进等,都意味着税制改革将在“深水区”行进。

## 走私 过期肉 确实存在

食品药品监管总局、海关总署、公安部12日就打击走私冷冻肉品维护食品安全发布通告。通告说,今年以来海关总署会同有关部门在全国部署开展打击冷冻肉品走私专项行动,打掉了多个走私团伙。通告称,在今年查获的走私冷冻肉品中,有的查获时生产日期已达四、五年之久,对所有查获的走私冷冻肉品,海关均依法予以销毁。

食品药品监管总局要求所有冷冻仓库、肉食品经营企业、加工企业、餐饮企业严格依照有关法律规定,不得承储、购买、销售来源不明的冷冻肉品。食品药品监管总局要求北京、天津、辽宁、上海、安徽、福建、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、云南等省份的食品药品监管部门对行政区域内所有冷库进行排查,重点检查2014年以来承储冷冻肉品的来源、数量和销售去向。

通告称,欢迎广大消费者和媒体对违法行为进行监督举报,对破获重大违法案件做出贡献的,有关部门将给予相应的奖励。

## 中小学校服管理有新规

家长、学生可参与校服选用

根据教育部网站13日发布的四部委《关于进一步加强中小学校服管理工作的意见》,今后校服生产和采购均将严格执行国家标准,学校要在深入论证和与家长委员会充分沟通的基础上确定是否选用校服,选用学校要建立家长、学生参与的校服选用组织。

《意见》认为,校服要严格执行国家标准,严格依法进行校服企业登记注册,校服供应和验收应实行明标识制度,校服要具备齐全的成衣合格标识,鼓励实行双送检制度,学校要在深入论证和与家长委员会充分沟通的基础上确定是否选用校服,选用学校要建立家长、学生参与的校服选用组织,加强校服采购管理,加强采购公示,实行采购备案,同时依法严厉查处违规生产企业和销售商,建立校服生产企业黑名单制度,各地要逐步使更多学生能够穿着校服,提倡对家庭贫困学生等群体无偿提供校服。

很长一段时期,我国中小学生的校服设计及美观问题也备受关注。《意见》要求各地逐步健全校服式样推荐评议制度,可开展校服遴选,按照公开、公平、公正的原则,引导专业设计人员或学生参与校服式样设计。

均据新华社

一季度小微企业减税规模达240亿元



## 税制改革小步快走

在国家不断激发创新创业大潮的背景下,今年以来,小微企业减税举措层层加码,今年2月起,我国将企业所得税减半征收的年应纳税所得额上调至20万元,一季度小微企业减税规模达240亿元。

目前减税还主要集中在消费领域,今年6月起,我国降低部分服装、鞋靴、护肤品、纸尿裤等日用消费品的进口关税税率,平均降幅超过50%,同时,境外游客离境退税也正式落地京沪。

## 落实税收法定进程加快

落实税收法定原则是党的十八届三中全会决定提出的一项重要改革任务。今年上半年,我国落实法定进程加快,也为今后税制改革的加快推进创造了条件。

今年以来,继全国两会通过的《立法法》明确税收法定原则后,《贯彻落实税收法定原则的实施意见》对贯彻落实税收法定给出了路线图。

## 下半年税改将在“深水区”行进

根据财政部部长楼继伟之前介绍,在税制改革方面,今年还将力争全面完成营改增,研究提出消费税改革方案和消费税暂行条例修订草案,加快推进资源税改革。同时,积极推进环境保护税法立法,研究提出个人所得税改革方案,配合做好房地产税法立法等。

一些业内人士也称,下半年这些已经列入计划的税制改革都可谓牵一发而动全身,是整个税制改革框架中的“硬骨头”。

当然,有减也有增。上半年,我国烟草消费税六年来首次上调,将卷烟批发环节从价税率由5%提高至11%,卷烟批发价格也统一提高6%,税法联动体现出我国重税控烟的思路。

同时,作为近些年税制改革重点之一的资源税改革,上半年不断突破,将稀土、钨、钼纳入改革范围,促进这些资源的合理利用。

一些业内人士指出,今年上半年出台的税制改革举措,既与国家一系

列稳增长举措相互配合,也体现出我国税制调整一以贯之的明确思路,那就是为低收入、大众消费减税,向高能耗、高收入要税源。财政部财科所副所长白景明说,上半年税制改革可以说是小步快走、定向发力,调整的税种较多、涉及面广,呈现长期效应与短期效应相融合的特点,一方面为建立长期有效的税制奠定了基础,一方面着眼于应对经济下行压力的形势。

制改革与税收法定两者之间是互动关系,税收法定为税制改革创造条件,税制改革为税收法定奠定基础,例如,营改增完成了整个改革才能实现立法。

一些专家也称,环境保护税的立法具有标志意义,拉开了落实税收法定原则下我国单一税种立法的大幕,这将为今后其他新税种的立法提供借鉴。

同时,酝酿多年的《环境保护税法》也于今年6月公开征求意见,其中明确规定对超标、超总量排放污染物的,加倍征收环保税,对依照环境保护税法规定征收环保税的,则不再征收排污费。此外,《税收征收管理法修订草案》征求意见也已经完成了相应程序。

白景明说,上半年税收法定的进程明显加快,尤其是奠定了法律基础,税

制改革与税收法定两者之间是互动关系,税收法定为税制改革创造条件,税制改革为税收法定奠定基础,例如,营改增完成了整个改革才能实现立法。

一些专家也称,环境保护税的立法具有标志意义,拉开了落实税收法定原则下我国单一税种立法的大幕,这将为今后其他新税种的立法提供借鉴。

从营改增看,房地产、金融、生活服务业三大行业的方案有望一揽子出台。在这三个行业营改增,放在世界上都是个难题,也是我国整个营改增的难点与关键。社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,而营改增一旦实现全覆盖,在总体上将进一步减轻企业的负担。

对于消费税改革,张斌预测,改革将分为两个方向:一方面,要适时减少甚至取消某些已变成大众消费品的消

费税。另一方面,对于高污染、高能耗、高消费的消费品,要扩大消费税的增收范围。

具体到备受关注的个税改革,目标实际早已明确,即从目前的分类税制转化到综合与分类相结合的税制。正如一些专家指出的,个税改革应该是一个系统化的改革,既涉及税制,又涉及征管,整体设计方案的出台对于这项已经酝酿多年的改革已十分迫切。